

# 執行摘要

## 波士頓都會區運輸規劃組織 (BOSTON REGION MPO) 是什麼?

都會區運輸規劃組織 (MPO) 負責提供論壇，以做出有關如何就都會區中資本專案和規劃研究分配聯邦運輸資金的決定。此類決定由自廣泛人群蒐集而來的資訊和意見所決定，包括民選公務員、都會規劃員和工程師、運輸人員和感興趣的市民。根據聯邦法規，美國的每個擁有 5 萬或更多人口都會區（也被稱為市區）都需要成立屬於該區的 MPO。



**波士頓都會區運輸規劃組織管轄權和會籍**

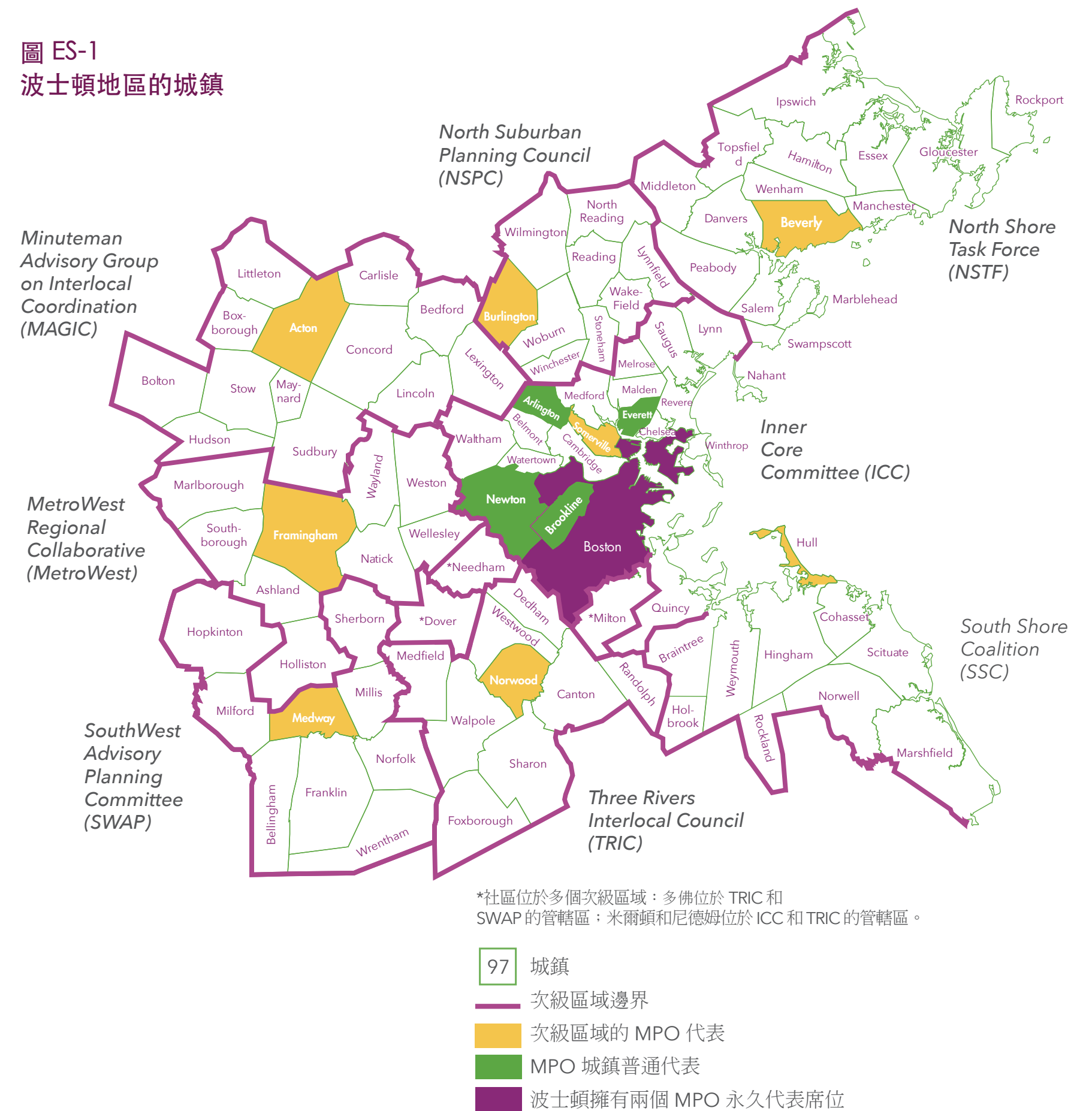
波士頓都會區運輸規劃組織的規劃範圍涵蓋波士頓北至 Ipswich，南至 Marshfield 和西至 495 號州際公路的 97 個城市和城鎮。

圖 ES-1 展示了波士頓都會區運輸規劃組織成員市的地圖。

MPO 董事會擁有 22 名有投票權的成員。數個州政府機關、都會區組織和波士頓市政府都是擁有投票權的永久成員，而 12 個城市則是經票選為擁有投票權的三年任成員。八個市成員代表波士頓區的八個分區，四個則代表全體城市席位。美國聯邦公路總署 (Federal Highway Administration, FHWA) 和美國聯邦交通運輸局 (Federal Transit Administration, FTA) 作為沒有投票權的顧問成員參與至 MPO 董事會中。如欲取得有關 MPO 永久成員的更多資訊，請參見附錄 F。

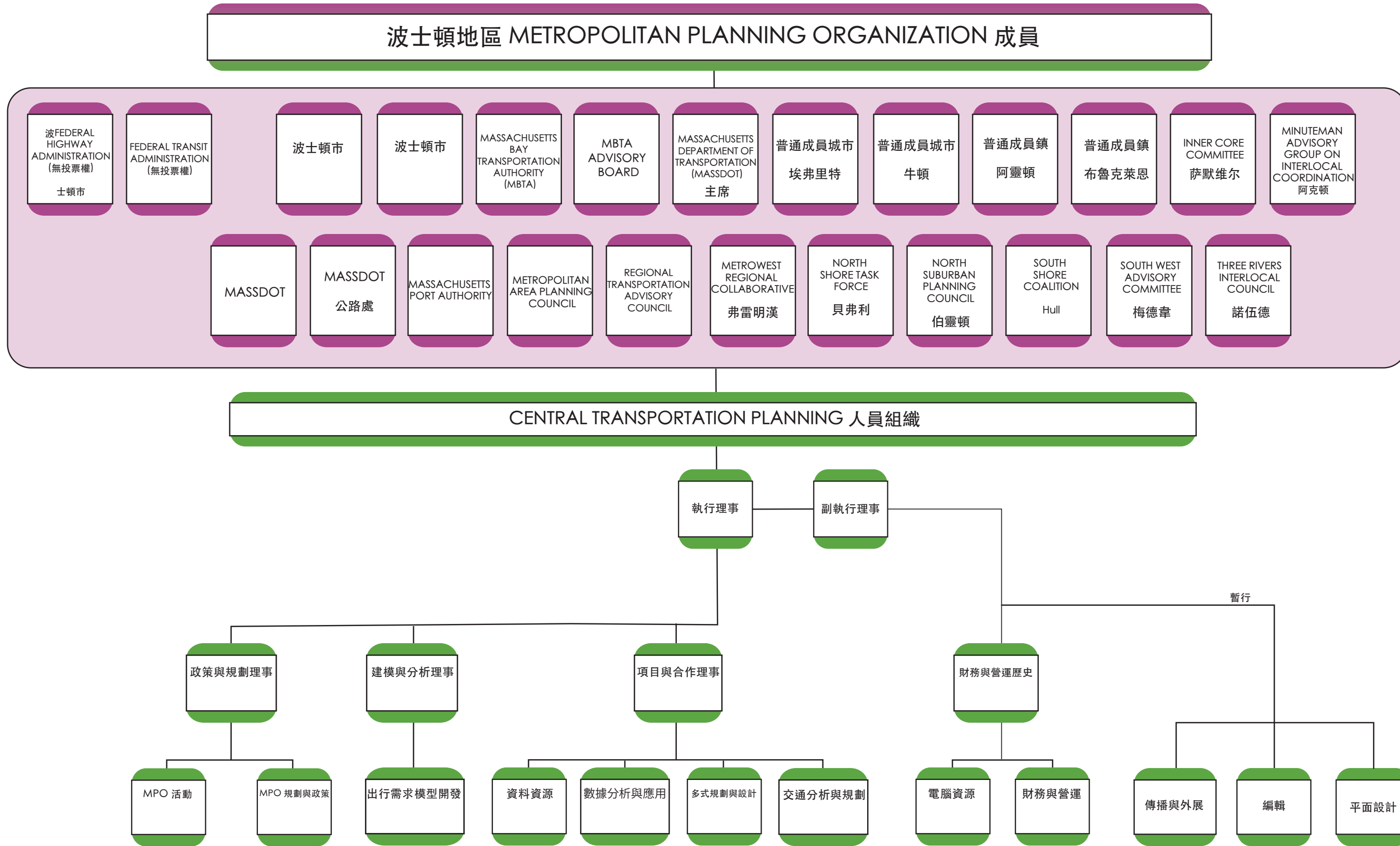
圖 ES-2 詳細展示了 MPO 會籍和作為 MPO 員工的中央運輸規劃人員 (Central Transportation Planning Staff, CTPS) 的組織。

**圖 ES-1 波士頓地區的城鎮**



\*社區位於多個次級區域：多佛位於 TRIC 和 SWAP 的管轄區；米爾頓和尼德姆位於 ICC 和 TRIC 的管轄區。

圖 ES-2  
波士頓地區 MPO 組織結構圖



May 2023

ES-4



照片: Susana Hey



## 運輸規劃過程

聯邦政府透過經《美國法典》第 23 和 49 編法規頒布的聯邦運輸計劃管理運輸系統的資助、規劃和操作。《聯邦資助公路法令》(Federal-Aid Highway Act) 和《聯邦交通法令》(Federal Transit Act) 要求市區進行運輸規劃過程以滿足聯邦資助要求，從而得出與都會區規劃目標一致的計劃。

最近一次重新授權的運輸法規為《跨黨基礎建設法》(Bipartisan Infrastructure Law)。該法規設定了有關都會區運輸規劃的政策，並要求所有 MPO 進行持續、全面且合作的 (3C) 運輸規劃過程。作為其 3C 規劃過程的一部分，波士頓都會區運輸規劃組織每年發表運輸改善計劃 (Transportation Improvement Program, TIP) 和統一規劃工作計劃 (Unified Planning Work Program, UPWP)。MPO 需要此類文件，以及四年一度的長期運輸計劃 (Long-Range Transportation Plan, LRTP) 方可被認證滿足聯邦要求。此類認證為獲得聯邦運輸資助的先決條件。除此以外，MPO 還必須設立並進行包容性的公眾參與過程，並保留運輸模型和資料來源以幫助確定是否滿足空氣品質要求、進行運輸公平性分析，以及推動長期和短期規劃工作和措施。

附錄 E 詳細說明了 MPO 運作的法規和立法背景。

## 3C 規劃過程

3C 規劃過程是進行有意義的運輸規劃的方式：

- 持續 (Continuing)：運輸規劃應該為短期和長期進行規劃，重點闡述從系統規劃到專案規劃、設計和落實的循序漸進的過程。它應表達出持續重新評估資料和計劃的必要性。
- 全面 (Comprehensive)：運輸規劃應該整合過程的所有階段和層別，並考慮所有模式，以確保以均衡的方式進行規劃和設計。規劃過程應包括分析相關的非運輸元素，例如土地使用、經濟、環境資源和人口。
- 合作 (Cooperative)：運輸規劃應為鼓勵所有系統用戶（包括社區組別、環境組織、運輸營運商、商家和社會大眾）參與而設的一個過程。

第 1 章詳細說明了 3C 過程。

# UPWP 是什麼？

UPWP 是一份一年規劃文件和財政計劃，解釋將在特定聯邦財政年 (FFY) 中如何使用波士頓都會區的聯邦運輸規劃資金。

UPWP 的編寫包括優先考慮所有可進行的潛在運輸規劃計劃、研究和技術分析，以在特定年中惠及地區。UPWP 則將記錄優先考慮的工作範圍及預算。其目的為確保 MPO 進行的工作支援透過 3C 過程確立的地區運輸目標。

UPWP 作為以下資料的資料來源：

- 有關預計將在波士頓都會區進行的運輸規劃專案的資料，適用於政府人員、都會區政府人員和社會大眾
- 有關波士頓都會區運輸規劃組織計劃如何就代表 MPO 進行的計劃和研究使用聯邦都會區規劃資金的預算資料，適用於聯邦和州政府人員

## UPWP 與波士頓都會區運輸規劃組織的目標有何關聯？

波士頓都會區運輸規劃組織為波士頓都會區的運輸未來做規劃。MPO 由 20 年內打造現代化、安全、公平、可持續且擁有先進技術的都會區運輸系統的這一願景所引導。MPO 目前的 LRTP 《目的地 2040》中描述了這一願景。透過 UPWP 獲得資助的運輸規劃工作為達到這一都會區願景的必要組成部分。

《目的地 2040》中所定義的波士頓都會區運輸目標如下：

1. 安全：所有模式的運輸都將為安全。
2. 系統保養：維護運輸系統，使其更現代化，並為其彈性做規劃。
3. 潔淨的空氣/潔淨的社區：打造環保的運輸系統。
4. 能力管理/移動能力：更有效地使用現有的設施能力，並增加運輸選項。
5. 運輸公平性：確保 MPO 投資能給所有人提供差不多的益處，且不會對其造成不成比例的負擔，不論其種族、膚色、原國籍、年齡、收入、能力或性別。
6. 經濟活力：確保我們的運輸網路為經濟活力提供強大的基礎。

MPO 正在編寫其下一份 LRTP。下列節錄為 MPO 在 2023 年 2 月經認可的願景宣言；本 UPWP 為根據此願景所訂立的。

波士頓都會區運輸規劃組織期待打造公平、零污染且現代化的都會區運輸系統，以幫助人們安全、輕鬆且可靠地抵達他們的目的地，並支援包容性、有彈性、健康且富有經濟活力的波士頓都會區。

除了 LRTP 和 UPWP 以外，MPO 還為波士頓都會區提供了 TIP。作為 MPO 的短期資本投資計劃，TIP 說明並優先考慮預計將在未來五年間落實的運輸工程專案。圖 ES-3 闡述了 LRTP 願景和目標之間的關係；MPO 工作的規劃基礎，也就是 UPWP；TIP；以及監控和評估達成都會區目標進度的過程。

### 聯邦都會區規劃資金是什麼？

本 UPWP 設計的總聯邦資金為 \$7,116,954。UPWP 中設計的所有聯邦資金都作為 FHWA 3C Planning (PL) 資金由麻薩諸塞州運輸廳 (Massachusetts Department of Transportation, MassDOT) 批給了波士頓都會區運輸規劃組織。此類聯邦資金有著兩個初始來源：FHWA 和 FTA。資金也被分為兩個類別。來自 FHWA 的聯邦資金（被稱為 FHWA 3C Planning 資金）透過由麻薩諸塞州地區規劃機關協會 (Massachusetts Association of Regional Planning Agencies) 制定的公式分配給不同 MPO 地區。來自 FTA 的聯邦資金則被稱為 FTA 3C Planning (Section 5303) 資金。本 UPWP 中設計的 FHWA 3C Planning 資金和 FTA 3C Planning 資金都包含州匹配資料。如欲瞭解有關資金來源和明細的更詳細資訊，請參見第 2 章。

### UPWP 中是否有討論其他工作？

除了 MPO 資助的工作外，CTPS 進行由州運輸機關（包括 MassDOT、麻薩諸塞灣交通局 (Massachusetts Bay Transportation Authority, MBTA) 和麻薩諸塞港口局 (Massachusetts Port Authority, Massport)）資助的規劃分析和研究。如欲瞭解有關機關資助研究的更詳細資訊，請參見附錄 A。

## FFY 2024 年 UPWP 中有什麼計劃和研究？

UPWP 包含有關以下類別中組織的工作計劃、研究、支援活動和技術分析的詳細資料：

- 認證要求和行政活動：UPWP 包含 MPO 必須進行以讓聯邦政府繼續認可其為 MPO 的活動，從而擁有接受和支配聯邦運輸經費的資格，並妥當維護其資料資源和電腦設備。如欲瞭解有關此類範疇工作的更詳細內容，請參見第 3 和 5 章。
- 持續的工作計劃：MPO 為都會區中的城市和城鎮進行技術分析和規劃研究。如欲瞭解有關此類研究和技術分析的更詳細內容，請參見第 4 章。

- 新研究：UPWP 資助獨立研究以鞏固員工對業務的認識、改善分析方法，並評估政策的落實策略。如欲瞭解有關此類新研究的更詳細內容，請參見第 4 章。
- 由機關資助的研究、技術分析和都會區規劃工作：CTPS 進行由州運輸機關（包括 MassDOT、MBTA 和 Massport）資助的規劃分析和研究。附錄 A 詳細說明了此類由機關資助的研究。本附錄另外還勾畫出由都會區其他機關或營業人進行的運輸規劃工作，且此類工作可能不是由 MPO 所資助的。

表 ES-1 列出了 MPO 為在 FFY 2024 年的 3C 規劃活動所分配的預算。表格展示了 CTPS 和都會區規劃委員會 (Metropolitan Area Planning Council, MAPC) 預計將在 FFY 2024 年 FHWA 使用的都會區 PL 資金和 FTA Section 5303 資金。表格亦顯示了 CTPS 將利用其他運輸機關資助進行的工作。

第 3 至 5 章提供有關 CTPS 將在 FFY 2024 年進行的運輸規劃活動的詳細資訊。下方表 ES-2 總結了被選定在 FFY 2024 年予以資助的新研究。如欲瞭解詳細資訊，請參見第 4 章。

表 ES-1  
2024 財年統一規劃工作方案預算

按預算分類的 3C 研究與方案	擬議 2024 財年 CTPS 預算
資源管理與支援活動	\$395,500
MPO 認證要求	\$4,575,486
技術性分析進行中的 MPO - 資助	\$146,700
新 MPO - 資助的離散研究	\$150,000
MassDOT - 定向 PL 資金*	\$359,326
直接支援	\$175,000
<b>2024 財年 CTPS 預算總計</b>	<b>\$5,802,012</b>

按 MAPC 預算分類的 3C 研究與方案	擬議 2024 財年 MAPC 預算
MAPC 規劃研究與技術分析	\$769,942
MAPC 管理、資源管理與支援活動	\$545,000
<b>MAPC 2024 財年 UPWP 計劃資金總計</b>	<b>\$1,314,942</b>

支援 MPO/3C 工作機構	擬議 2024 財年預算
CTPS	\$5,802,012
MAPC	\$1,314,942
<b>3C 預算小計</b>	<b>\$7,116,954</b>
<b>2024 財年 UPWP 預算</b>	<b>\$7,116,954</b>

備註：此預算包括薪資、營運成本及直接支援成本。

\* 此類項目代表 MassDOT 進行，但透過 MPO 3C 合同提供資金。

照片：MOTT, by Kristina Smith



表 ES-2  
2024 財年新離散資助研究

總 ID	項目 ID	研究或方案	擬議 2024 財年 CTPS 預算
M-1	14001	實驗室和市政停車場 II 期	\$45,000
A-1	14002	自行車道停車：安全與預防策略	\$20,000
R-2	14003	環境宣傳與參與策略	\$25,000
TE-1	14004	TIP 項目評分中應用傳送帶	\$60,000
新離散研究總計			\$150,000

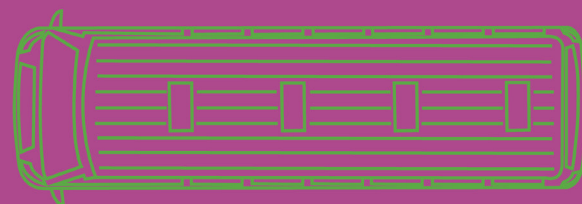
## 編寫 UPWP 和監控研究進度的過程是怎麼樣的？

### 編寫 UPWP

編寫 UPWP 的年度過程包括設計並評估新研究想法，以及更新正在進行的計劃、技術分析活動、認證要求和行政支援活動的範圍和預期將取得的可交付成果。

研究想法、技術分析活動和正在進行的計劃可交付成果來源於下列資源的組合：

- 透過社會大眾參與和與 MAPC 的八名分區都會區規劃組織開會蒐集而來的資料
- 透過開會蒐集而來的都會區運輸諮詢委員會 (Regional Transportation Advisory Council) 資料，在這些會議中，MPO 工作人員討論研究想法和諮詢委員會成員有關運輸的優先考量





- 透過 MPO 的 UPWP 委員會蒐集而來的資料，這一委員會負責在一整年間監控整份 UPWP 文件的編寫和達標情況
- 現有的規劃文件，例如 MPO 的堵塞管理過程和 LRTP 需求評估；MBTA 的長期資本計劃；MAPC 針對在波士頓都會區智慧型發展的長期計劃——MetroCommon；以及其他近期研究
- 由 FHWA 和 FTA 針對有關聯邦運輸規劃重點領域的研究所發表的指引（如欲取得有關聯邦重點領域的更多資訊，請參見附錄 E 和表 E-1）
- MPO 員工在外展活動中 UPWP 及其他員工自製的報告公眾意見諮詢期間收到的研究建議
- 隨著運輸規劃需求新想法的出現，在編寫文件時和整年間與 MassDOT、MBTA 和 MAPC 進行諮詢
- 從 MPO 員工、州和地方機關、組織及社區群體之間的持續互動所衍生出經 MPO 員工確認的需求

新研究想法被編入「已提出的研究宇宙」當中。將根據研究如何幫助地區達成 LRTP 目標來評估每份提案。在選定最終研究清單時，UPWP 委員會亦將考慮提出的研究成果對 MPO 利害關係人有何用處；是否有足夠的人員資源進行所需的工作；以及將進行的工作是否可相互配合，還是因為部分工作由其他機關進行，因而為冗餘的。

MPO 持續追求透過包容且合作地做決定，改善其過程。因此，MPO 希望讓更廣泛的利害關係人能參與到 UPWP 編寫過程當中。

MPO 員工將繼續邀請社會大眾為「已提出的新研究宇宙」提供想法，並邀請參加人士討論、評估，並最終決定哪些研究應被優先考慮納入 UPWP 當中。員工亦將繼續監控和鞏固 MPO 的溝通管道，例如下面所列出的管道：

- 一個吸引人的網站，作為希望影響波士頓都會區運輸規劃的人士的可用資源
- 在 Facebook、Twitter 和 LinkedIn 等提供運輸規劃新聞和公開推廣 MPO 活動的帳號 (@BostonRegionMPO，以及上傳 MPO 會議影片和虛擬活動的 YouTube 頻道上活躍的社群媒體存在
- 一個以易於閱讀的格式發表 MPO 研究和資料的部落格
- 針對目標和社區群體的外展活動，尤其是代表在歷史上更少參與 MPO 過程的人口人士
- 由 MPO 員工或 MPO 合作夥伴主持的公眾外展活動，其中，員工將在場幫助順利舉辦活動，並蒐集回饋和建議
- 開放日類型活動，其中，希望取得有關 TIP 專案、UPWP 提案或技術支援應用的回饋和意見的人士可與 MPO 員工一對一交談

## UPWP 的公眾審查過程是什麼？

在文件編寫過程快結束之際，MPO 將投票釋出一份 UPWP 草稿供公眾審查。MPO 人員將在 MPO 網站 ([www.bostonmpo.org](http://www.bostonmpo.org)) 上發表文件，並透過電子郵件發布名單（名單包括相關的都會區政府人員、對相關文件感興趣的社會大眾，以及都會區的其他利害關係人）和透過社群媒體宣傳已發表相關文件的消息。將透過電子郵件通知利害關係人未來的公眾審查和參與做出 MPO 決定的機會。MPO 員工亦將在開放日活動、與利害關係人的會議和由 MPO 或其運輸合作夥伴（包括 MassDOT 和 MBTA）主持的公開活動中蒐集公眾意見。MPO 員工將整理在公眾審查期間蒐集的意見，並向 MPO 董事會彙報此類資料。附錄 B 包含有關 FFY 2024 年 UPWP 草稿公眾審查過程的更多資訊。

## 如何監控過程和成果？

MPO 透過進行下列工作，監控透過 UPWP 資助的計劃和研究過程：

- 審批詳細的工作計劃和範圍
- 審查每月進度報告
- 透過季度報告追蹤計劃和研究預算及開銷
- 根據是否已達成工作計劃或範圍中所述的目標，以及是否取得了所述的可交付成果，審批釋出可交付成果

# 本文件概覽

## 本 UPWP 文件結構如下：

- 第 1 章提供有關都會區運輸規劃過程和都會區運輸規劃組織成員機關的背景資訊。
- 第 2 章提供有關 UPWP 的目的、編寫和監控 UPWP 工作，以及 UPWP 如何幫助 MPO 達成其都會區運輸目標的詳細背景資訊和資料。
- 第 3 章描述在 FFY 應完成的認證活動，以：（一）支援核心 MPO 規劃和設計功能；（二）支援 3C 規劃過程；以及（三）支援 MPO 董事會和委員會運作、做決定過程和目前已分配給各個計劃和活動的預算。

- 第 4 章描述下列正在進行的零散的研究和技術分析工作：
  - 已完成或預計將在 2023 年九月底或之前完成的 FFY 2022–23 年 UPWP 研究摘要表格，以及工作成果（包括報告和技術備忘錄）
  - 如果有的話，將在 FFY 2023 年至 FFY 2024 年間進行 MPO 規劃研究和技術分析
  - 選定在 FFY 2024 年予以資助的新規劃研究描述
  - MPO 員工正為都會區和地區進行的技術分析和支援工作的最新描述
- 第 5 章提供有關由 MPO 員工進行的資源管理和支援活動的詳細資訊和 FFY 2023 年預算。
- 第 6 章提供有關透過 UPWP 資助的 MAPC 計劃的詳細資訊，其中包括行政、支援、溝通、技術協助和研究活動。
- 第 7 章包含預算摘要表格，其中展示了將如何分配聯邦都會區規劃資金以用於本 UPWP 記錄的支援活動、研究和計劃當中。本章節向聯邦和州政府人員提供所需的資訊，以審批資金的使用和管理合約事務。
- 附錄 A 包括 CTPS 將在 FFY 2023 年進行且由機關資助的運輸規劃研究和技術分析的描述。此類運輸規劃研究和技術分析包括續約（例如 MassDOT 第六編計劃 (Title VI Program) 和 MBTA 的國家交通資料庫：資料蒐集和分析 (National Transit Database: Data Collection and Analysis)），以及新簽訂的合約。

附錄 A 提供正（或者將）於 FFY 2024 年在波士頓都會區進行，且由聯邦規劃款項資助和/或有地區重要性的非 MPO 運輸規劃計劃和研究的額外描述。此類計劃擁有 MPO 範圍以外的單獨審查和審批過程。UPWP 包含此類計劃和研究的相關內容，以提供預計將在波士頓都會區進行的計劃和研究的全面資訊，並確保 MPO 的規劃工作可與其他正在進行中的工作相互配合。

- 附錄 B 描述用於編寫和審查 UPWP 草稿的公眾參與過程。本附錄亦包含在公眾審查期間收到針對 UPWP 草稿的書面意見。

- 附錄 C 包含 FFY 2024 年「已提出的新研究宇宙」，並描述 UPWP 委員會和 MPO 作為選擇新研究指引所使用的評估過程。
- 附錄 D 包含透過 UPWP 設計的適用特定地點的研究地域分布的最新分析。
- 附錄 E 提供有關指引 UPWP 編寫、為資助設計的研究和活動的監管框架的詳細資訊，以及 MPO 在其所有工作中都會考慮的整體法規和指引。
- 附錄 F 詳細記錄 MPO 會籍。

