



執行摘要 (Executive Summary)

什麼是波士頓地區 MPO？

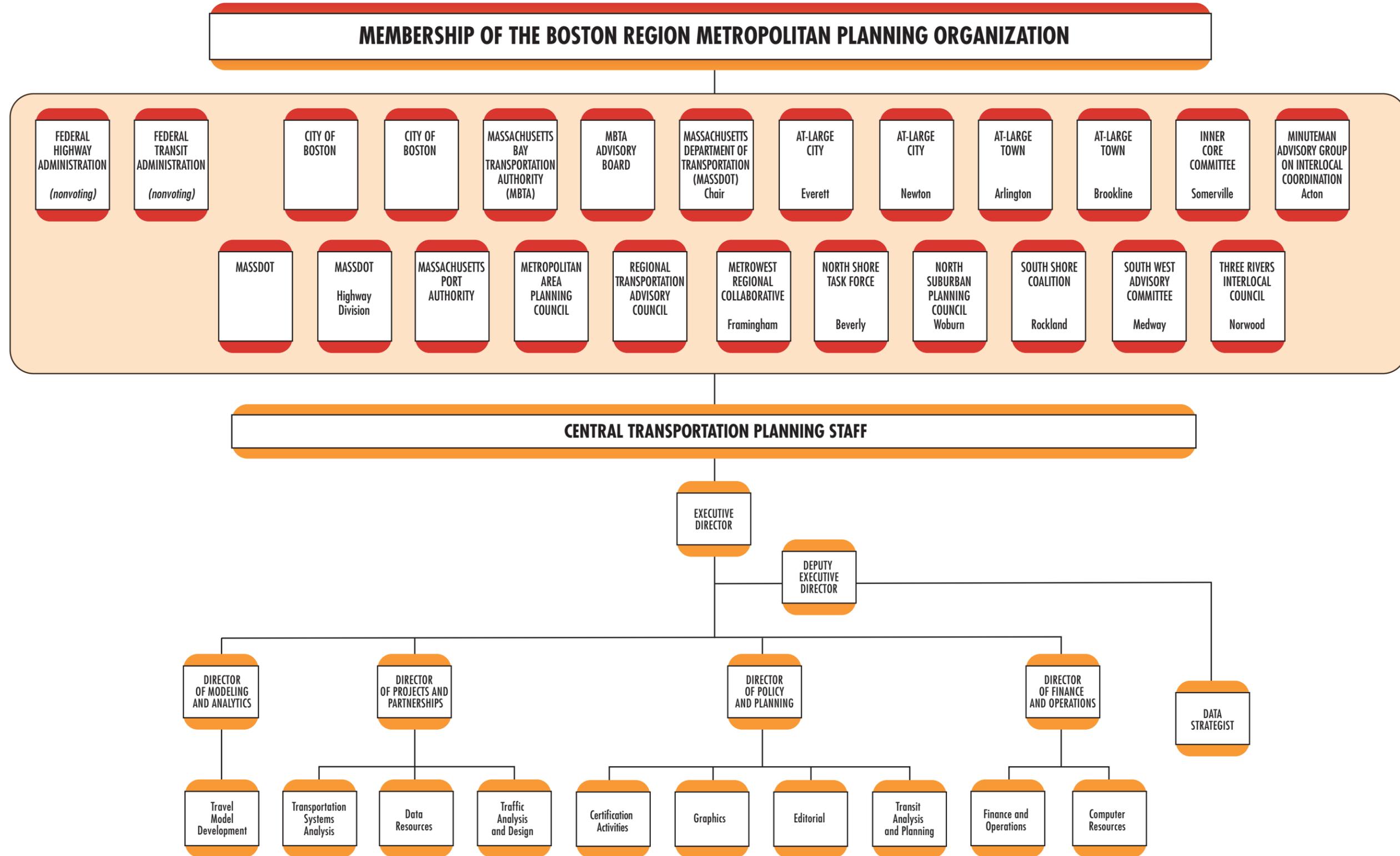
關於如何大都市區分配交通資金的決定將取決於從廣泛人群中收集的信息和想法，包括民選官員、市政規劃師和工程師、交通倡導者和感興趣的居民。大都會規劃組織 (MPO) 是負責為這一決策過程提供論壇的機構。美國的每個人口超過 50,000 人的大都市區（也稱為城市化地區）都被聯邦立法要求建立 MPO，該 MPO 決定如何將聯邦交通資金用於該地區的資本項目和規劃研究。

MPO 的董事會由 22 名有投票權的成員組成。數個州機構、區域組織及波士頓市政是永久投票成員，而 12 個城市被選舉為投票成員，任期三年。八名市政成員代表波士頓地區的八個次區域中的每一個，並且有四個普通市政席位。聯邦公路管理局 (FHWA) 和聯邦運輸管理局 (FTA) 作為顧問（無投票權）成員加入 MPO 委員會。有關 MPO 永久成員的更多詳細信息，請參見附錄 F。

圖 ES-2 顯示了 MPO 成員資格和中央運輸規劃人員 (CTPS) 的組織，該人員擔任 MPO 的工作人員。



圖 ES-2
波士頓地區 MPO 組織結構圖





交通規劃過程

聯邦政府通過《美國法典》第 23 和 49 條將其制定為法律的聯邦運輸計劃來規範地面運輸系統的資金、規劃和運營。經修訂的《聯邦援助公路法》第 23 篇第 134 節和經修訂的《聯邦交通法》第 5303 節要求城市化地區進行交通規劃過程以獲得聯邦資金的資格，從而制定符合規劃目標的計劃和計劃大都市區。

截至本文件完成時，最近對地面運輸法的重新授權是《修復美國地面運輸 (FAST) 法案》。FAST 法案制定了與大都市交通規劃相關的政策。法律要求所有 MPO 執行持續、全面和合作 (3C) 的交通規劃過程。作為其 3C 規劃流程的一部分，波士頓地區 MPO 每年都會制定交通改進計劃 (TIP) 和統一規劃工作計劃 (UPWP)。這些文件與四年一次的長期運輸計劃 (LRTP) 一起被稱為認證文件，MPO 需要通過認證才能滿足聯邦要求；該認證是獲得聯邦運輸資金的先決條件。除了制作認證文件的要求外，MPO 還必須建立並實施一個包容性的公眾參與流程，並維護旅行模型和數據資源，以支持空氣質量符合性確定、運輸公平分析以及長期和短期規劃工作和倡議。

附錄 E 更詳細地解釋了 MPO 運作的監管和立法背景。

3C 規劃流程

3C 規劃流程是一種進行有意義的交通規劃的方法。聯邦政府要求 MPO 執行持續、全面和合作的流程：

- 持續：交通規劃應針對短期和長期範圍進行規劃，強調從系統規劃到項目規劃、規劃和實施的演進過程。它應該認識到不斷重新評估數據和計劃的必要性。
- 全面：交通規劃應整合過程的所有階段和層次，並檢查所有模式，以確保平衡的規劃和規劃方法。規劃過程應包括對土地利用、經濟、環境資源和人口等相關非交通要素的分析。
- 合作：交通規劃應該是一個旨在鼓勵系統所有用戶參與的過程，包括企業、社區團體、環保組織、旅遊公眾、貨運經營者及公眾。

第 1 章更詳細地解釋了 3C 過程

什麼是UPWP？

由波士頓地區 MPO 制作的 UPWP 解釋了波士頓地區的聯邦交通規劃資金將如何在聯邦財政年度 (FFY) 中使用。具體而言，UPWP 是根據上述聯邦規定的大都市交通規劃流程制定的財務計劃。

UPWP 的制定涉及優先考慮所有可能在特定年份為該地區帶來利益的潛在交通規劃研究和技術分析。UPWP 中記錄了優先研究的範圍和預算。目的是確保研究結果有助於實現 MPO 通過其公共流程為該地區設定的交通目標。

UPWP 作為以下信息的來源：

- 為政府官員、市政官員和公眾提供有關預計在波士頓地區進行的地面交通規劃項目和計劃的信息
- 聯邦和州官員關於波士頓地區 MPO 計劃如何將聯邦大都會規劃資金用於代表 MPO 開展的研究和項目的預算信息

UPWP 與波士頓地區 MPO 的目標有何關聯？

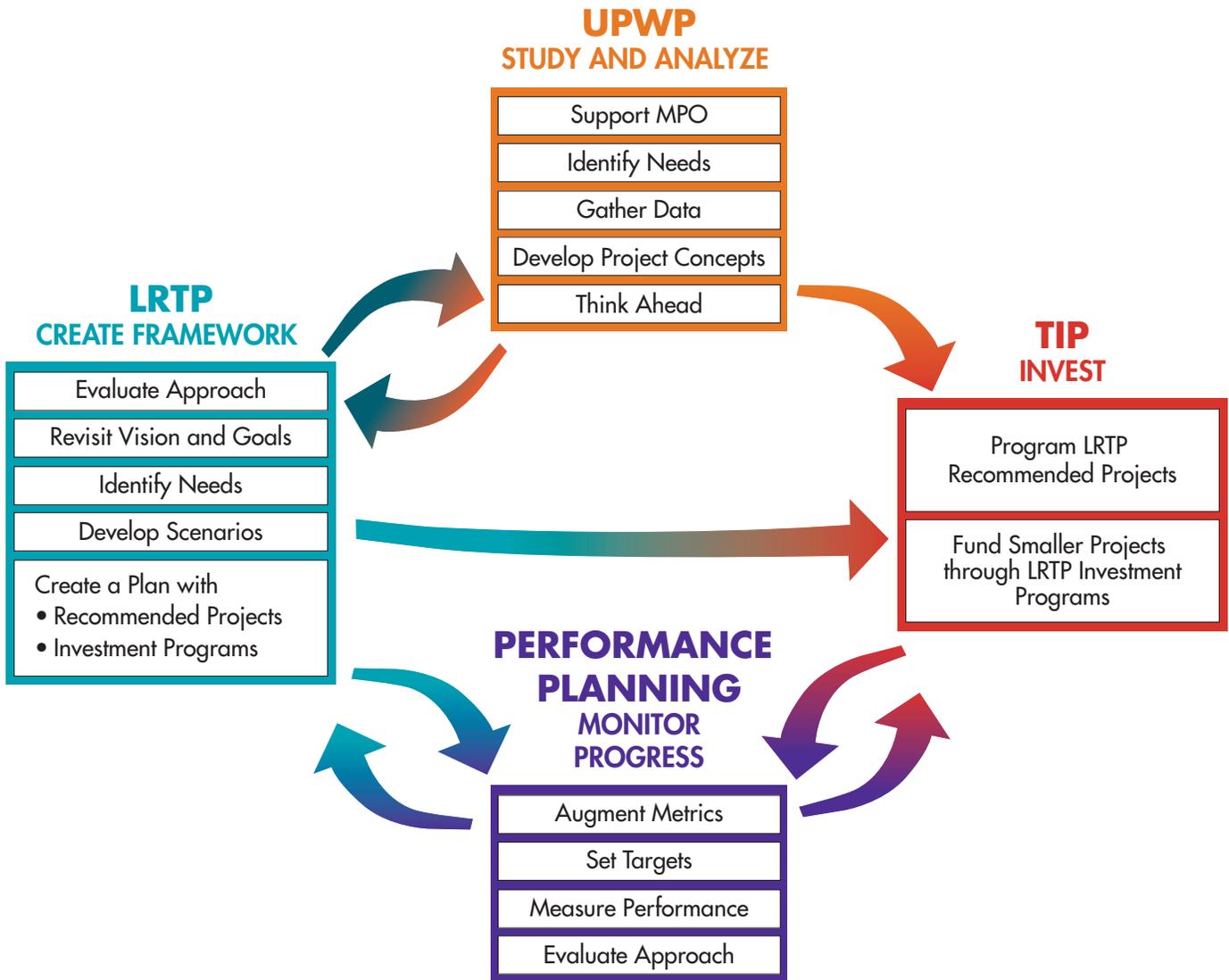
波士頓地區 MPO 規劃波士頓地區的交通未來。MPO 以 20 年的願景為指導，為該地區建立一個現代、安全、公平、可持續和技術先進的交通系統。MPO 當前的 LRTP，Destination 2040 中描述了這一願景。通過 UPWP 資助的交通規劃工作是實現這一區域願景的一個組成部分。

Destination 2040 中定義的波士頓地區的交通目標如下：

1. 安全性：所有方式的運輸都是安全的。
2. 系統保護：維護運輸系統並使之現代化，並規劃其彈性。
3. 淨化空氣/清潔社區：創建一個環保的交通系統。
4. 容量管理/移動性：更有效地利用現有設施容量並增加交通選擇。
5. 交通公平：確保所有人都能從 MPO 投資中獲得福利，並且不會因 MPO 投資而承受負擔，無論其種族、膚色、國籍、年齡、收入、能力或性別。
6. 經濟活力：確保我們的交通網絡為經濟活力提供堅實的基礎。

MPO 目前正在開發其下一個 LRTP。除了 LRTP 和 UPWP，MPO 還為波士頓地區制作 TIP。作為 MPO 的近期資本投資計劃，TIP 描述並優先考慮了預計在未來五年內實施的交通建設項目。圖 ES-3 說明了 LRTP 願景和目標之間的關係；MPO 工作的規劃基礎，UPWP；小費；以及監測和評估實現該地區目標的進展的過程。

圖 ES-3
LRTP、TIP 和 UPWP 之間的鏈接



什麼是聯邦城市規劃基金？

此 UPWP 中規劃的聯邦資金總額為 5,663,982 美元。UPWP 中規劃的所有聯邦資金均由馬薩諸塞州交通部 (MassDOT) 作為 FHWA 3C 規劃 (PL) 資金授予波士頓地區 MPO。而這些聯邦資金最初來自兩個來源：FHWA 和 FTA。由 MassDOT 提供的地區配合補充的聯邦資金包括以下初始來源：

- FHWA 3C 規劃 (PL)：FHWA 規劃資金根據聯邦立法制定的分配公式分配給 MassDOT 交通規劃辦公室 (OTP)，以執行 3C 規劃過程。OTP 根據主要基於該地區道路里程和人口的公式將這些資金分配給馬薩諸塞州的 MPO。該公式由馬薩諸塞州區域規劃機構協會 (MARPA) 開發，被稱為 MARPA 公式。波士頓地區的 FFY 2022 3C PL 資金分配 (包括州匹配資金) 為 3,761,668 美元。波士頓地區 3C PL 的總分配額分為 CTPS (獲得 3,046,951 美元) 和 MAPC (獲得 714,717 美元)。
- FTA 3C 規劃 (§5303)：FTA 提供 3C 規劃資金 FTA 3C 規劃 (§5303)：FTA 根據《聯邦交通法》第 5303 節向 MPO 和交通部 (DOT) 提供用於交通項目的 3C 規劃資金。這些資金需要本地匹配，根據分配公式分配，並由 MassDOT 管理。這些資金在分配前由 MassDOT 轉換為 PL 計劃資金。波士頓地區的 FFY 2022 FTA 撥款 (包括本地匹配總額) 為 2,221,810 美元，與 3C PL 基金一樣，分為兩類：
 - MPO 和 MassDOT FTA 3C 規劃 (§5303)：在本 UPWP 中編程為 MPO 工作人員開展工作的 PL 的 FTA 資金總額為 1,569,042 美元
 - MAPC FTA 3C 規劃 (§5303)：波士頓地區的一部分 FTA 分配也用於 MAPC。MAPC 使用這些資金進行通過 UPWP 計劃的交通規劃研究。分配給 MAPC 作為 2022 FFY PL 的 FTA 衍生資金總額 (包括本地匹配) 為 332,272 美元。

UPWP 中是否有其他資金來源？

是的，除了 MPO 資助的工作外，CTPS 還執行由州交通機構資助的規劃分析和研究，包括 MassDOT、馬薩諸塞灣交通局 (MBTA) 和馬薩諸塞州港務局 (Massport)。有關這些機構資助研究的更多詳細信息，請參見第 5 章。對於 2022 年 FFY，本 UPWP 中為 MPO 工作人員進行的項目計劃的機構資助金額如下：

- FHWA 全州規劃和研究 (SPR)：586,600 美元 (包括州配套資金)。與 3C PL 基金的情況一樣，FHWA 根據分配公式向 OTP 提供 SPR 基金。OTP 使用這些資金在全州開展規劃和研究項目。本 UPWP 僅描述將在波士頓地區進行的 SPR 資助的研究；然而，OTP 在一份名為 SPR 交通規劃工作計劃的文件中提供了這些資金如何在全州範圍內分配的完整清單。
- 其他 MassDOT：455,000 美元
- MBTA：516,200 美元
- 其他來源：80,000 美元

FFY 2022 UPWP 中有哪些研究和活動？

在以下章節中，有關於工作計劃、研究、支持活動和技術分析的詳細信息，這些信息分為以下幾類：

- 認證要求和管理活動：UPWP 包括 MPO 必須進行的活動，以保持 MPO 的聯邦政府認證，有資格接收和分配聯邦運輸資金，並正確維護其數據資源和計算機設備。有關這些工作領域的更多詳細信息，請參見第 3 章和第 6 章。
- 正在進行的/持續的工作計劃：這些工作領域支持該地區城鎮的技術分析和規劃研究。有關這些研究和技術分析的更多詳細信息，請參見第 4 章。
- 新研究：每年都有資金用於 MPO 工作人員進行的新研究。這些努力旨在提高員工對實踐的了解，改進分析方法，並評估實施策略。有關這些新研究的更多詳細信息，請參見第 4 章。
- 機構資助的研究和技術分析：CTPS 進行由州交通機構資助的規劃分析和研究，包括 MassDOT、MBTA 和 Massport。這些機構資助的研究在第 5 章中描述。

表 ES-1 包含在 2022 年 FFY 為 MPO 3C 規劃活動分配的預算。該表反映了 FHWA 都市 PL 資金和 FTA 第 5303 節資金，CTPS 和 MAPC 預計將在 2022 年支出。該表還反映了工作 CTPS 將使用其他運輸機構提供的資金進行。

第 3 章至第 6 章提供了有關 CTPS 將在 2022 年 FFY 期間執行的交通規劃活動的詳細信息。為 2022 年 FFY 提供資金的新研究在下表 ES-2 中進行了總結，並在第 4 章中進行了更詳細的描述。

表 ES-1
FFY 2022 統一規劃工作方案預算

按預算類別劃分的 3C 研究和項目	建議的 FFY 2022 CTPS預算
資源管理和支持活動	\$500,000
MPO 認證要求	\$2,847,985
繼續 MPO 資助的規劃研究和技術分析	\$304,500
新的 MPO 資助的離散研究	\$600,000
MassDOT 指導的 PL 基金*	\$271,505
直接支持	\$92,000
CTPS 3C 研究和項目總計	\$4,615,990

機構資助的 CTPS 工作	建議的 FFY 2022 CTPS預算
MassDOT SPR 基金	\$586,600
MassDOT 其他基金	\$455,000
MBTA 基金	\$516,200
其他	\$80,000
機構資助的 CTPS 項目工作總數	\$1,637,800

FFY 2022 CTPS 總預算 (3C + 代理工作)	\$6,253,790
--------------------------------------	--------------------

注：預算數字包括工資、管理費用和直接支持。

*該項目代表 MassDOT 進行，但通過 MPO 3C 合同資助。

(表 ES-1 cont.)

按 MAPC 預算類別劃分的 3C 研究和項目	Proposed FFY 2022 MAPC Budget
MAPC 規劃研究和技術分析	\$590,988
MAPC 管理、資源管理和支持活動	\$457,000
MAPC FFY 2021 UPWP 計劃資金總額	\$1,047,988

支持 MPO/3C 工作的機構	Proposed FFY 2022 Budget
CTPS	\$4,615,990
MAPC	\$1,047,988
3C預算小計	\$5,663,978

機構資助的 CTPS 工作	\$1,637,800
---------------	-------------

FFY 2022 UPWP 預算	\$7,301,778
------------------	-------------

表 ES-2
2022 財年新的離散資助研究

項目編號	學習或計劃	建議的 FFY 2022 CTIPS 預算
TBD	行程生成跟進	\$20,000
TBD	差旅需求管理跟進	\$10,000
TBD	COVID恢復研究和技術援助	\$10,000
13422	解決次區域優先道路的安全性、流動性和可達性	\$133,000
13522	解決 LRTP 需求評估中的優先走廊問題	\$145,000
13722	選定路口的安全和操作	\$82,000
TBD	路緣第 3 階段的未來	\$70,000
TBD	解決藍山的公平和准入問題	\$40,000
TBD	識別波士頓地區的交通不平等	\$70,000
20906	員工產生的研究和技術援助	\$20,000
新的離散和重複研究總計		\$600,000

注意：隨著 FFY 2022 UPWP 預算的不斷發展，此信息可能會更新。

創建 UPWP 和監測研究進展的過程是什麼？

開發 UPWP

創建 UPWP 的年度過程包括生成和評估新研究的想法，以及更新正在進行的技術分析活動、認證要求和行政支持活動的範圍和預期可交付成果。

新研究的想法來自以下資源的組合：

- 通過社區會議和與 MAPC 的八個次區域市政規劃小組的會議收集公眾意見
- 區域交通諮詢委員會從 MPO 工作人員討論諮詢委員會成員組織的研究想法和交通優先事項的會議中收集的意見
- MPO UPWP 委員會從全年召開的會議中收集的意見，得到 MPO 工作人員的支持。UPWP 委員會監督整個 UPWP 文件的制定
- 現有規劃文件，如 MPO 的擁堵管理流程和 LRTP 需求評估；MBTA 的長期資本計劃；MetroFuture，MAPC 在波士頓地區的智能增長的長期計劃；和其他最近的研究
- FHWA 和 FTA 發布的關於針對聯邦交通規劃重點領域的研究的指南（有關聯邦重點領域的更多信息，請參見附錄 E 和表 E-1）
- MPO 工作人員在外展活動期間以及在 UPWP 和其他 CTPS 生成的報告的公眾意見徵詢期間收到的公眾意見函和研究提案
- 與 MassDOT、MBTA 和 MAPC 協商，在文檔開發期間和全年隨著交通規劃需求的新想法出現
- MPO 工作人員確定的需求源於 MPO 工作人員、州和地方機構、組織和社區團體之間的持續互動

新研究的想法被編入擬議研究的領域。每個提案都根據它如何幫助該地區實現 LRTP 目標進行評估。在選擇最終研究清單時，UPWP 委員會還考慮了預計研究結果對 MPO 利益相關者的效用；是否有足夠的人力資源來執行所需的工作；將要開展的工作是否與其他機構正在開展的工作協調而不是多餘。

MPO 不斷尋求通過包容性和協作性決策來改進其流程。出於這個原因，MPO 尋求在整個 UPWP 開發過程中讓廣泛而多樣化的利益相關者參與進來。

MPO 工作人員將繼續就擬議新研究領域的想法尋求公眾意見，並讓參與者參與討論、評估並最終確定納入 UPWP 的研究的優先級。工作人員還繼續監控和加強 MPO 的溝通渠道，如下文所述。

- 一個引人入勝的網站，為那些尋求影響波士頓地區交通規劃的人提供資源
- 活躍的 Facebook、Twitter、Instagram 和 LinkedIn 帳戶 (@BostonRegionMPO) 涵蓋交通規劃新聞和宣傳 MPO 活動，以及一個包含 MPO 會議和虛擬活動錄音的 YouTube 頻道
- 博客 TransReport，以平易近人的格式發布 MPO 研究和數據
- 有針對性的對外宣傳活動和社區團體，尤其是那些代表歷來較少參與 MPO 流程的人群
- 公共面對面和虛擬外展活動，由 MPO 工作人員或 MPO 的合作夥伴主辦，工作人員出席、促進活動並聽取信息和資源表
- 開放式活動，尋求關於 TIP 項目、UPWP 提案或技術援助申請的反饋和建議的人可以與 MPO 工作人員一對一互動

什麼是公開審查程序？

來自公眾外展的反饋構成了每年對 UPWP 的投入的重要組成部分。在每個 UPWP 開發過程結束時，MPO 都會投票發布一份描述正在進行的工作、新研究和財務信息的草案文件以供公眾審查。然後 MPO 邀請公眾對 UPWP 草案發表意見。MPO 工作人員通過 MPO 的網站 (www.bostonmpo.org) 發布文件以供下載，並通過電子郵件分發列表公佈其發布，其中包括市政聯繫人、感興趣的公眾成員以及該地區的其他利益相關者和社交媒體。電子郵件通知這些聯繫人即將到來的公眾評論和參與 MPO 決策的機會，以及宣布 MPO 贊助或舉辦的其他活動的機會。MPO 工作人員還在 CTPS 開放日期間以及在 MPO 或其交通合作夥伴（包括 MassDOT 和 MBTA）舉辦的公共活動中徵求公眾意見。MPO 工作人員匯總了在此公開審查期間提出的所有意見，並將其提交給 MPO 董事會。

附錄 B 提供了有關 FFY 2022 UPWP 草案的公眾審查過程的信息。

如何監測進展和結果？

MPO 通過執行以下任務來監控由 UPWP 資助的研究的進度：

- 批准詳細的工作計劃和範圍
- 審查月度進度報告
- 通過季度報告跟踪 UPWP 研究預算和實際支出的更新
- 根據是否達到工作計劃中規定的目標以及是否產生了規定的交付物來批准交付物的發布

本文件概述

該 UPWP 文檔的結構如下：

- 第 1 章提供了大都會交通規劃流程和波士頓地區 MPO 成員機構的背景。
- 第 2 章詳細介紹了本文件的目的、開發和監控過程以及它如何幫助 MPO 實現其區域運輸目標的背景和信息。
- 第 3 章包括對 2022 財年要完成的認證要求活動的描述（包括對 MPO、其委員會以及相關流程和活動的支持），以及分配給每個計劃和活動的當前預算。
- 第 4 章描述了以下正在進行的和離散的 CTPS 研究和技術分析工作：
 - 已完成或預計將在 2021 年 9 月底完成的 FFY 2020-21 UPWP 研究匯總表，以及工作產品，包括報告和技術備忘錄
 - 將從 2021 年 FFY 2022 延續到 2022 年的 MPO 規劃研究和技術分析（如果有）
 - 2022 財年選擇資助的新規劃研究的描述
 - 對 MPO 工作人員為市政當局和地區進行的正在進行的技術分析和支持工作的最新描述
- 第 5 章描述了 CTPS 將在 2022 年 FFY 期間進行的機構資助的交通規劃研究和技術分析。其中包括經常性合同，例如 MassDOT 的 SPR 撥款；正在進行的合同，例如 MassDOT Title VI 計劃和 MBTA 的國家交通數據庫：數據收集和分析；和新合同。
- 第 6 章為 MPO 員工開展的資源管理和支持活動提供了詳細信息和 2022 財年預算。
- 第 7 章詳細介紹了由 UPWP 資助的 MAPC 計劃，包括行政、支持、聯絡、技術援助和研究活動。
- 第 8 章包括預算匯總表，說明聯邦大都會規劃資金將如何用於本 UPWP 中記錄的支持活動、研究和計劃。本章為聯邦和州官員提供批准資金使用和管理合同的必要信息。
- 附錄 A 介紹了 2022 財年期間正在（或將要）在波士頓地區進行的非 MPO 交通規劃項目/研究，這些項目/研究由聯邦規劃資金資助和/或具有區域意義。這些項目在 MPO 的權限之外有單獨的審查和批准程序。它們包含在 UPWP 中，以提供預計將在波士頓地區進行的計劃和研究的全面圖景，並確保 MPO 規劃工作與其他正在進行的工作相協調。
- 附錄 B 描述了用於制定和審查 UPWP 草案的公眾參與過程。本附錄還包括在公眾審查期間收到的關於 UPWP 草案的書面意見。
- 附錄 C 包括 FFY 2022 擬議新研究的範圍，並描述了 UPWP 委員會和 MPO 用作選擇新研究指南的評估過程。
- 附錄 D 包含對通過 UPWP 規劃的特定地點研究的地理分佈的最新分析。
- 附錄 E 詳細介紹了指導 UPWP 發展的監管框架以及計劃資助的研究和活動，以及 MPO 在其所有工作中考慮的總體法規和指導。
- 附錄 F 詳細記錄了 MPO 的成員資格。

