

执行摘要

ES. 1 UPWP 是什么？

由波士顿地区都市规划组织 (MPO) 制作的统一规划工作计划 (UPWP) (见文本框：MPO 是什么？) 是解释在特定的联邦财政年度 (FFY)，如何使用波士顿地区联邦交通规划的资金。具体地说，UPWP 是一项财政计划，计划的制作目的是符合联邦政府规定的城市交通规划进程（也称为 3C 规划进程；见文本框：“3C”规划进程）。

在所有可以被执行和令该地区受益的所有交通规划研究和技术分析中，UPWP 扮演关键的角色，它优选执行的研究、界定其范围和预算、以及确保它们的成果是有助于推动实现我们的地区交通目标。

此外，UPWP 用作以下信息的来源：

1. 政府官员、当地社区和公众关于地面交通规划项目和预计将在波士顿地区执行的方案的信息
2. 对于联邦和各州官员的预算信息，关于波士顿地区 MPO 计划如何将联邦都市规划基金用在研究上和代表 MPO 执行方案

波士顿地区如何定义？

波士顿地区涵盖面积约 1,405 平方英里，由 101 个市镇组成，从波士顿延伸至北部的伊普斯维奇、南部的达克斯伯里、西至州际公路 495。它拥有 300 万以上的人口，约 200 万个就业机会。MPO 地区的多元化社区范围是从相对乡村化的社区（如多佛）至波士顿和剑桥的城市中心。因此，交通规划必须考虑到人口、文化、环境和流动多样性。

MPO 是什么？

MPO 代表都市规划组织。

为了获得联邦交通基金，每个城市化地区（拥有 5 万人口或以上）必须进行包括州和地方政府以及其他利益相关者在内的不间断的交通规划进程（又称 3C 进程）。

MPOs 是负责执行该计划进程的实体。波士顿地区 MPO 是由决策委员会组成，并由中央交通规划人员（MPO 的员工）支援。

UPWP 与波士顿地区 MPO 的目标有何关系？

波士顿地区 MPO 计划波士顿地区未来的交通。MPO 以 25 年的愿景为指导，旨在为该地区打造一个现代、安全、公平、可持续和技术先进的交通系统，这在 MPO 的长期交通计划(LRTP)，*到 2040 年的图示进展*中有描述。由 UPWP 资助的交通规划工作是实现该地区愿景的不可分割的部分。

波士顿地区的交通目标（见第 1 章，图示 1-2）包括：

1. **安全性：**所有模式的交通运输都将是安全的。
2. **系统维护：**维护交通系统。
3. **洁净空气/洁净社区：**创造一个环境友好的交通系统。
4. **运量管理/移动性：**更有效地使用现有设施运量，提升健康的交通承载。
5. **交通公平：**在社区中提供可比的交通使用权和服务质量，不论其收入水平或少数族裔人口。
6. **经济活力：**确保我们的运输网络为经济动力提供坚实的基础。

除了 LRTP 和 UPWP，MPO 还为波士顿地区提供交通改善方案(TIP)。作为 MPO 的近期投资计划，TIP 描述和优选五年内预期执行的交通建设项目。图示 ES-1 说明 LRTP 目标和愿景之间的关系、MPO 的规划基础(UPWP)、TIP 和该地区目标的监测进展情况的反馈回路以及持续评估我们实现这些目标的方法。

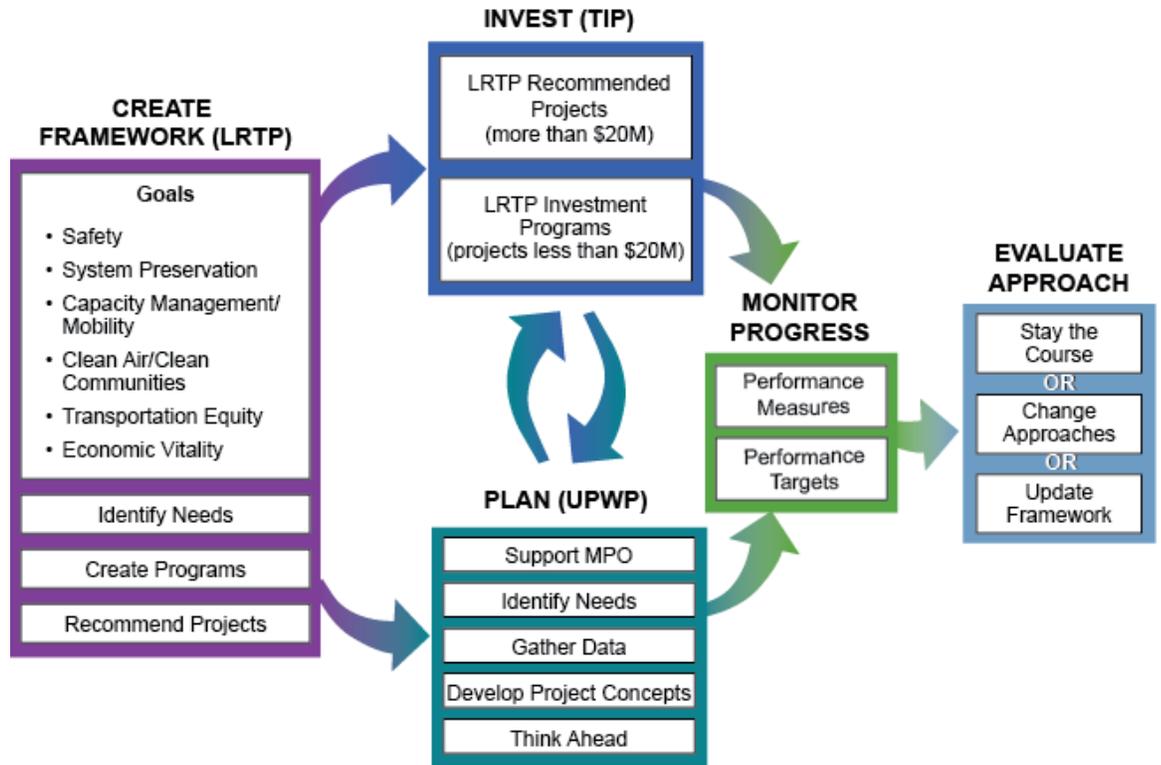
“3C”规划进程

3Cs 是一种进行有意义的交通规划的方法，是联邦政府要求的进程：

➤ **持续的：**交通规划应从短期和长期角度规划，强调从系统规划至项目规划、方案拟订和执行的不断发展的进程。执行时应认可不断重新评估数据和计划的必要性。

➤ **全面的：**交通规划应整合所有阶段和各级别的过程，并审查所有模式以确保有均衡的规划和设计方法。规划过程应包括相关的非交通要素如土地使用、经济学、环境资源和人口的分析。

➤ **合作的：**交通规划应是一个旨在鼓励此系统的所有用户（包括企业、社区团体、环保组织、游客、货运运营办商和广大公众）参与的过程。



“联邦都市规划基金”是什么？

联邦政府通过联邦交通方案（根据《美国法典》第 23 条和第 49 条被制定为法律）管理地面交通的资金、规划和营运。最近重新授权的地面交通法被称为修复美国地面交通 (FAST) 法案。

支持 UPWP 中所述的大量工程的联邦资金有两大主要来源：联邦公路管理局 (FHWA) 和联邦公共运输管理局 (FTA)。联邦资金细目如下：

- **FHWA 3C 规划 (PL) / MassDOT 地方匹配：** 这些是分发到马萨诸塞州运输部 (MassDOT) 交通规划 (OTP) 办公室的 FHWA 计划资金，根据联邦立法建立的分配准则执行 3C 规划进程。OTP 主要是根据区域的公路里程和人口准则，将这些资金分配到马萨诸塞州的 MPOs。此准则，称为“MARPA 准则”，是由马萨诸塞区域规划代理协会 (MARPA) 制定。2017 联邦财政年度 3C PL 分配给波士顿地区的资金是 \$3,546,663，其中包括 \$709,332 是州匹配资金。
- **FTA 3C 规划 (§ 5303) / MassDOT 地方匹配：** 根据联邦公共交通法案第 5303 节，FTA 为公共交通项目向 MPOs 提供 3C 规划资金。这些资金需要地方匹配，根据分配准则发放，并由 MassDOT 执行。2017 联邦财政年度，波士顿地区的 FTA 分配资金，包括地方匹配总额，为 \$2,210,858。MassDOT 的 MPO 工作人员进行此 UPWP 研究的计划，和都市区域规划委员会 (MAPC) 代表 MPO 的总额是

\$1,892,936。FTA 3C 资金分配给地区，MassDOT，MAPC 和 MPO 的部分，如下所述：

- ✓ **MPO FTA 3C 规划 (§ 5303)/MassDOT 地方匹配：** FTA 资金总额，包括地方匹配，规划由 MPO 职员执行工作的 UPWP 是\$1,291,141。
- ✓ **MassDOT FTA 3C 规划 (§ 5303)/MassDOT 地方匹配：** FTA 资金总额，包括地方匹配、分配给 MassDOT 2017 财政年度的金额是\$270,167。在整个联邦财政年度，MassDOT 使用这些资金向 MPO 发出合同作公共交通规划援助（称为 MassDOT 公共交通规划援助）。
- ✓ **MAPC FTA 3C 规划 (§ 5303)/MassDOT 地方匹配：** 波士顿地区的一部分 FTA 分配也转到了 MAPC。MAPC 使用这些资金进行 UPWP 规划的公共交通规划研究。FTA 资金总额，包括地方匹配、分配给 MAPC 2017 财政年度的金额是\$331,629。

UPWP 还有没有其他的资金来源？

有！除了 MPO 资助的工作，中央交通规划人员 (CTPS) 履行计划分析和由州交通部门（包括 MassDOT、马萨诸塞州湾交通管理局 (MBTA) 和马萨诸塞州港口管理局 (Massport)）资助的研究。更多关于这些机构资助的研究细节请参见第 7 章。对于 2017 联邦财政年度，UPWP 的机构资助包括以下内容：

- **FHWA 州内规划和研究 (SPR)/MassDOT 地方匹配：** 如在 3C PL 资助的情况下，FHWA 会根据分配准则为 OTP 提供 SPR 资金。OTP 使用这些资金开展州内的规划和研究项目。UPWP 只描述将在波士顿地区的 MPO 区进行的 SPR 研究；但是，OTP 在 SPR 交通规划工作程序的文件中提供了这些资金在全州范围内如何分配的完整列表。SPR 资金的金额为\$572,000（包括\$114,400 的州匹配资金）在 UPWP 中被规划用于 MPO 职员将要进行的研究。

- **MassDOT:** 在此 UPWP 中, 包含用于 MassDOT 研究的\$642, 900 资金。
- **马萨诸塞州湾交通管理局:** MBTA 为此 UPWP 提供了\$1, 061, 819 的资金, 用于 CTPS 将进行的公共交通研究。
- **Massport:** 此 UPWP 也包括由 Massport 提供的\$53, 150 资金, 用于 CTPS 以其名义正在进行的工作。

ES. 2 2017 联邦财政年度的 UPWP 有哪些研究和活动?

在以下章节中, 您将看到关于工作方案、研究、支持活动和技术分析分为以下类别的详细资料:

- **认证要求和行政活动:** 为了保持联邦政府认证为 MPO, UPWP 包括 MPO 必须执行的活动, MPO 才有资格领取和分发联邦运输美元, 以及妥善维护其数据资源和计算机设备。更多关于这些工作领域的详细信息, 请参阅第 5 章和第 8 章。
- **正在进行的/持续的工作方案:** 这些是支援技术分析和为该区域的市镇做规划研究的工作领域。更多关于这些研究和技术的详细信息, 请参阅第 6 章。
- **新研究:** 每年, MPO 职员可得到一定数量的资金用于新研究。这些新研究是为了提高实践的知识、强化分析方法和评估实施策略。更多关于这些新研究的详细信息, 请参阅第 6 章。
- **机构研究和技术分析:** 由州交通运输机构 (包括 MassDOT、MBTA 和 Massport) 资助 CTPS 进行的规划分析和研究。这些机构资助的研究

MPO 的目标

在执行 3C 交通规划进程中, MPO 旨在实现以下目标:

- 识别交通问题并开发可能的解决方案。
- 平衡短期和长期考虑因素。
- 代表区域和当地的考虑, 以及交通和非交通的目标和影响。
- 协助执行机构及时制定政策和项目决策, 同时考虑广泛的影响及所有利益相关者的信息。
- 帮助执行机构以符合该地区需要和资源的一致方式优选交通活动。
- 遵守所有联邦交通、环境公正和平等权利的法律。

在第 7 章中有更详细的描述。

ES. 3 每个联邦财政年度是怎样制定和监控 UPWP 过程?

发展 UPWP

每年制定 UPWP 的过程是包括生成和评估新研究理念，更新范围和持续技术分析活动的预期结果、认证要求及行政支持活动。

新研究的理念综合了：

- **公众意见** 通过社区会议和八个分区团体的会议获得（见文本框：都市区域规划委员会分区团体）。
- **区域交通运输咨询理事会的意见** 通过会议取得，在这些会议中，MPO 职员讨论研究理念和咨询理事会成员组织的运输优先权。
- **UPWP 委员会意见** 从一年间在 MPO 委员会和 MPO 职员之间进行的会议中获取。UPWP 委员会负责监督 UPWP 整个文件开发的过程。
- **现有的规划文件** 如 MPO 的拥塞管理过程 (CMP) 和 LRTP 需求评估；MBTA 的长期资本计划；MetroFuture, MAPC 的波士顿地区精明发展的长期计划；和其他最新研究。
- **过去指导** 由 FHWA 和 FTA 发布，关于联邦运输规划重点领域的研究（更多关于联邦重点领域的信息，请参阅第 3 章，表 3-1）。
- MPO 职员在外展活动期间以及在公众评论期间收到关于 UPWP 和其他 CTP 制作报告的**公众意见函和研究建议**。
- **在文件制作期间和当全年需要产生新的交通规划理念时，会与 MassDOT, MBTA 和 MAPC 协商。**
- 从 MPO 职员、州与地方机构、组织和社区团体之间的持续互动中出现 **MPO 职员确定的需求**。

新研究的理念被编入新研究的领域，对每一项提出的研究进行评估和基于以下标准选择资金：它如何帮助该地区实现 LRTP 目标、它提出的模式、研究规模、时间范围和它预期导致的效果类型、它是否能促进现有工作的某些部分，以及过去它是已被资助或是一个全新的理念。

MPO 旨在通过包容和合作的决策制定不断改进的进程。由于这个原因，在整个 UPWP 发展的过程，MPO 旨在包括广泛和多样化的利益相关者。

在今后几年中，工作人员将设法增加新研究领域的公众意见，并让参与者讨论、评估和最后优先化实施 UPWP 中的纳入研究。我们正致力扩大我们的沟通渠道，其中包括：

- 一个有吸引力的**网站**，作为给那些试图影响波士顿地区的交通规划的人的一种资源
- 一个活跃的 **Twitter** 账户，报导交通规划新闻和事件
- 一个无障碍而易用的 *TRANSREPORT* 博客格式用来发布 MPO 的研究和数据
- 对于宣传和社区团体（特别是那些代表历来较少参与我们的进程的人群）会有针对性的**对外推广**
- 我方交通运输合作伙伴的公共事件表
- 给那些寻求 TIP 项目的反馈和建议、UPWP 提案或社区交通技术援助申请的人提供 **CTPS “办公时间”**
- **发布方**会发布包容性、信息性和趣味性的文件

如上所述，第 5 章至第 8 章提供有关 CTPS 2017 联邦财政年度将进行的所有交通规划活动的详细信息。2017 联邦财政年度筹资选择的新研究总结如下表 ES-1，在第 6 章有更详细的说明。

表 ES-1

2017 联邦财政年度新的不连续资助的研究

领域 ID	类别	项目名称	预计成本	页码
A-7	活跃交通	上学安全路线计划的安全有效性	\$80,000	
B-7	土地使用、环境和经济	有前景的温室气体减排策略的研究	\$55,000	
C-1	多模式运输机动性	处理分区域优先道路的安全性、机动性和使用权	\$110,000	
C-3	多模式运输机动性	高速公路瓶颈位置的低成本改进	\$50,000	
C-4	多模式运输机动性	处理长期运输计划需求评估中的优先走廊	\$110,000	
C-6	多模式运输机动性	为连接和自动车辆做规划	\$50,000	
E-7	公共交通	使用通用公交数据流标准 (GTFS) 在过度不规则发车间隔的公交线路中寻找共享路段	\$25,000	
F-1	其他技术支持	MPO 员工提交的研究主题	\$30,000	
	总计		\$510,000	

什么是公众审查过程?

如上所述，每个联邦财政年度，公共推广是构成 UPWP 意见的主要部分。在 UPWP 发展进程后期，MPO 将对发布文件草案给公众审查进行表决，草案介绍正在进行的和新的 UPWP 研究并包括财务信息。该 UPWP 草案还总结了文件的最新发展状态和其他组织在波士顿地区进行的相关交通规划研究。

MPO 邀请公众在该 UPWP 草案发布之后 30 天内对其发表意见。MPO 职员张贴文件以供下载，并且通过 MPO 的网站 ([www.http://bostonmpo.org/](http://bostonmpo.org/))、Twitter 帐户和 MPOInfo 邮件列表宣传其发布消息。MPOInfo 是 MPO 电子邮件通讯组列表。此列表包括 MPO 董事会成员、市政 TIP 联系人和地区内所有其他感兴趣的公众和利益相关者。此电子邮件让所有联系人知悉公众将有发表意见和参与的机会，及 MPO 的其它新闻动态。此外，在 CTPS 办公时间和在 CTPS 或我方运输合作伙伴（如：MassDOT 和 MBTA）举办公共活动时，MPO 职员将向公众征集意见。在此期间，MPO 职员将辑录所有公众意见，并将意见呈交 MPO。

关于 2017 联邦财政年度 UPWP 草案的公众评论过程的信息，请参阅附录 B。

如何监控进展和结果？

MPO 通过批准详细的工作方案和范围、评估每月进度报告、追踪 UPWP 研究预算及实际支出的更新，并基于是否达到了工作方案陈述的目标以及是否达到州的可交付成果来批准可交付成果的发布，来监控由 UPWP 资助的研究的进展。

2017 联邦财政年度的 UPWP 包括一个正在进行的新方案，UPWP 研究建议追踪数据库的发展和维护，详细描述请参阅第 8 章。此数据库将提供一个新且重要的工具，MPO 和 MPO 职员可以追踪 UPWP 研究推进的建议的情况，并了解它的详细信息，如执行状态、项目里程碑、资金和影响实施过程的问题。有能力追踪这些事情是 MPO 重要的新方式，它可以通过 UPWP 项目和方案监测建议行动的进展和执行结果。

都市区域规划委员会分区团体

都市区规划委员会 (MAPC) 是波士顿地区第 101 个自治区的区域规划机构，也是 MPO 的成员机构。

为加强区域规划进程，波士顿地区被划分 8 个有市政府代表的分区团体。这些团体能更专注对它们分区更为重要的规划主题：

- 南岸联盟
- 三河城地区间理事会
- 西南区咨询规划委员会
- 西区区域协作
- 内核委员会
- 关于地区间协调的民兵咨询组
- 北郊区规划委员会
- 北岸特遣队

ES. 4 MPO 还做些什么并且有哪些成员？

交通规划进程

经修订的《联邦资助高速公路法案》第 23 条第 134 节和《联邦公共交通法案》第 5303 节，为符合联邦资金的要求，城市化的地区需进行 3C 运输规划进程，以使计划和方案与都市区域的规划目标一致。为满足这要求，波士顿地区 MPO 设立了指导我们的 3C 规划进程的具体目标（见文本框：MPO 的目标）。

作为 3C 进程的一部分，波士顿地区 MPO 每年制定 TIP 和 UPWP。这些文件和每四年一次的 LRTP 被称为认证文件（如第 2 章第 2.1.2 节所述），为符合联邦要求，MPO 认证需要这些文件；此认证是接收联邦交通基金的前提条件。除了制定 LRTP、TIP 和 UPWP 的要求，MPO 必须建立和进行一项包容性的公众参与过程，以及维护交通模型和支持空气质量合格性测定、交通公平分析、长期与短期的规划工作和行动的数据资源。

波士顿地区 MPO

波士顿地区 MPO 一个拥有 22 位具投票权成员的董事会，其中包括州政府机构、区域性组织和自治市；其管辖范围从波士顿北至伊普斯维奇、南至达克斯伯里、西至州际公路 495。101 个市镇组成此区域（请参阅第 1 章，图示 1-1）。

MPO 常任投票成员为：

- MassDOT (3 席)
- MAPC
- MBTA
- MBTA 咨询委员会
- Massport
- 波士顿市（2 席）
- 区域交通咨询委员会（咨询委员会）

选举的 MPO 有表决权的市民成员来自于 8 个 MAPC 分区域的每一个自治市有 1 席，并有 4 个代表全区的市政席位，使城市和城镇分离。目前当选的成员为：

- 贝弗利市-北岸特遣队
- 布伦特里市-南岸联盟
- 埃弗里特市-代表全区的城市
- 纽顿市-代表全区的城市
- 萨默维尔市-内核委员会
- 沃本市-北郊规划委员会
- 阿林顿镇-代表全州的镇
- 贝德福德镇-关于地区间协调的民兵咨询组
- 弗雷明汉镇-西区区域协作
- 列克星敦镇-代表全区的镇
- 梅德韦镇-西南咨询规划委员会
- 诺伍德镇-三河城地区间委员会

此外，FHWA 和 FTA 作为咨询(无表决权)成员参与 MPO。关于 MPO 有表决权成员的详细信息请参阅第 2 章。图示 2 显示 MPO 的会员全体、CTPS 的组织和 MPO 职员。

ES.5 此文件的概述

此 UPWP 文件的结构如下：

- **第 1 章** 提供关于此文件目的的更多详细背景资料和信息、关于它如何帮助 MPO 实现其区域交通目标和获得 2017 联邦财政年度的资金。
- **第 2 章** 提供都市交通规划进程和波士顿地区 MPO 成员机构的背景。
- **第 3 章** 提供有关指导 UPWP 发展的规章制度的详细信息、为筹资规划的研究和活动的详细信息、和 MPO 在其所有工作中考虑的整体条例和指导的详细信息。
- **第 4 章** 展示已完成或预计将在 2016 年 9 月底前 2014-2016 UPWP 完成的联邦财政年度的研究汇总表，除工作成果外，还包括报告和由之生成的技术备忘录。
- **第 5 章** 包括在 2017 联邦财政年度需完成的认证要求活动和分配给每个活动的当前预算的描述。
- **第 6 章** 概述波士顿地区 MPO 从 2016 联邦财政年度转结到 2017 联邦财政年度的规划研究和技术分析，为 2017 联邦财政年度所选的 8 个拨款新规划研究提供描述，和包括 MPO 职员为自治市和该地区正在进行的技术分析工作的更新描述。
- **第 7 章** 包括对于 CTPS 将在 2017 联邦财政年度进行的机构资助交通规划研究和技术分析的描述。这些包括经常性的合同如 MassDOT 的州际规划和研究拨款；正在进行的合同如 MassDOT 的 VI 标题方案和 MBTA 的 2018 州财政年度国家公共交通数据库：数据收集和分析；和新合同如 MBTA 的 VI 标题的服务公平分析方法发展第二阶段。
- **第 8 章** 为行政管理、资源管理以及 MPO 职员进行的支持活动提供详细信息和 2017 联邦财政年度的预算。
- **第 9 章** 包括对于研究、技术分析和在第 5 章至第 8 章列出正在进行的方案的预算概要，和描述此 UPWP 中的联邦都市规划资金将如何用在研究和方案上。本章为联邦和州政府官员批准资金使用和管理合同提供必要的信息。
- **附录 A** 为将在波士顿地区进行的其他非 MTO 交通规划项目提供项目总结。这些项目在 MPO 范围外，并有独立的审核和批准过程。它们包含在 UPWP 中，为预计将在波士顿地区进行的计划和研究提供全貌，确保 MPO 的规划与其他正在进行的工作互相协调。

- **附录 B** 描述用于研发 UPWP 草案时的公众参与进程和公众审查期间举办的专题研讨会。它还包括审查期间收到关于 UPWP 草案的书面意见 摘要和 MPO 对于这些意见的回应。
- **附录 C** 包含 2017FFY 拟议的新研究领域，描述 UPWP 委员会和 MPO 选择新研究时所使用的评估过程。
- **附录 D** 包含已完成的 MassDOT 2017 联邦财政年度的 UPWP 清单。
- **附录 E** 包含最新的 UPWP 研究的地理分布分析和通过 UPWP 规划的资金。
- **附录 F** 联邦财政年度包含缩略语的词汇表。