

## 執行總結

### ES.1 什麼是統合規劃工作計劃？

統合規劃工作計劃(UPWP)由波士頓都會區規劃組織(MPO)制訂，用作解釋波士頓地區的聯邦運輸資金在某一特定聯邦會計年度 (FFYs) 內是如何使用的。具體而言，UPWP是按照聯邦所要求的都會運輸規劃程序(即3C規劃程序)所制訂的一項財務計劃。(請看補充內容)

UPWP的開發包括對該年度進行的有益於本地區的所有潛在運輸規劃研究和技術分析進行優先次序排列。獲得優先權的研究，其範疇和預算會被記錄在UPWP中。此舉目的在於確保這些研究的結果有助於實現MPO透過其公開程序為本地區所訂立的運輸目標。

從本質上來說，UPWP是以下訊息的來源：

1. 向政府官員、市政官員以及普羅大眾提供有關預期會在波士頓地區進行的運輸規劃項目和計劃的訊息
2. 向聯邦和州的官員提供波士頓地區MPO計劃如何將聯邦都會規劃資金用於以MPO名義所進行的研究和項目上的預算訊息

#### 什麼是都會區規劃組織？

為接收聯邦運輸資金，美國國內擁有50,000或以上人口的都市化地區都必須執行一項持續的運輸規劃程序，州和當地的政府以及其他利益相關者都會參與其中。

這個被稱為3C的規劃程序必須是可持續的、全面的、合作進行的。

都會區規劃組織(MPO)是執行這個規劃程序的實體。波士頓地區MPO由一個決策委員會組成，該委員會由其職員（即「重要運輸規劃職員」）進行支持。

#### 如何界定波士頓地區？

波士頓地區是一個將近1,317平方英里的地區，由97個城鎮組成；其中包括波士頓市周邊的城鎮以及向北至伊普斯威治 (Ipswich)，向南至馬什菲爾德 (Marshfield)，向西至495州際公路的各城鎮。該地區有超過三百萬居民並提供將近二百萬份工作。該地區的社區非常多元化，既有Dover這樣相對農村化的社區，亦有波士頓和Cambridge這樣的城市中心。因此，運輸規劃必須將該地區的人口、文化、環境和出行方式多元化考慮進去。

## UPWP是如何與波士頓地區MPO的目標聯繫起來的？

波士頓地區MPO為波士頓地區未來的運輸進行規劃。MPO以在本地區建立一個現代化、安全、公平、可持續且技術先進的運輸系統的20年願景作為指導。這個願景會在MPO當前的長程運輸計劃(LRTP)「2040年進展壁劃」中進行描述，並將在其LRTP尚在制訂中的「目標2040」中進一步詳細講述。透過UPWP進行資助的運輸規劃工作是實現這個地區願景的必不可少的一部分。

波士頓地區的運輸目標如下：

1. 安全：所有運輸模式都將是安全的。
2. 系統維護：維護運輸系統。
3. 清潔的空氣/清潔的社區：創建一個環境友好型的運輸系統。
4. 運輸能力管理/機動性：更高效地利用現有設施的運力並增加健全的運輸能力。
5. 運輸公平：不論各社區的收入水平或少數族群的情況如何，為這些社區提供相當的運輸使用權和服務質量。
6. 經濟活力：確保我們的運輸網絡能為經濟活力提供一個堅實的基礎。

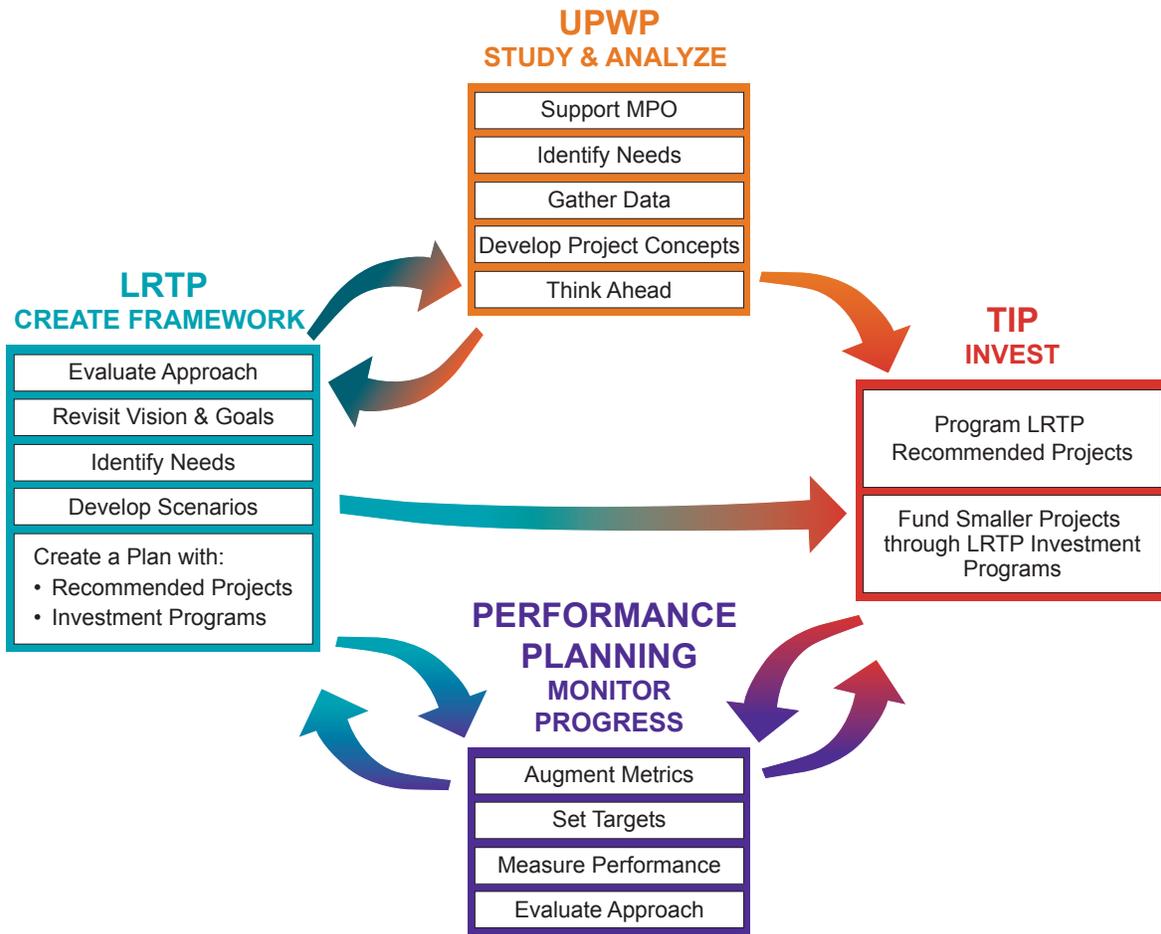
### 3C規劃程序

3C規劃程序是執行重大運輸規劃的一個方法。聯邦政府要求MPO執行一項可持續的、全面的、合作進行的程序：

- 持續：運輸規劃應同時作出短期及長期的規劃，重點著眼於從系統規劃到項目規劃、設計和實施的變化發展。制訂過程應重視對數據和計劃不斷進行再評估的必要性。
- 全面：運輸規劃應整合該程序的所有階段和水平並對所有模式進行檢測，以確保這是一個公平的規劃和計劃方法。規劃程序應包括對相關非運輸因素（如：土地使用、經濟情況、環境資源和人口）的分析。
- 合作：運輸規劃應該是一個用作鼓勵該系統所有使用者（包括商家、社區團體、環境組織、遊客、運輸工具操作人員和普羅大眾）參與其中的一個程序。

除了LRTP和UPWP外，MPO亦會制訂波士頓地區的運輸改善計畫(TIP)。作為MPO的短期投資計畫，TIP會對預期在未來五年內進行的運輸建設項目進行說明並對它們按優先次序進行排列。圖ES-1對以下各方面之間的關聯進行了說明：LRTP願景和目標；MPO工作的規劃基礎和UPWP；TIP；對實現地區目標的進展進行監控和評估的程序。

圖ES-1  
LRTP、TIP和UPWP之間的關聯



## 什麼是聯邦都會規劃資金？

根據美國聯邦法典第23及49條所制訂的聯邦運輸計劃，聯邦政府對地面運輸系統的資助、規劃和執行進行規管。而最新的地面運輸授權法律條文為「修復美國地面交通(FAST) 法案」。

聯邦資金會對此份UPWP中所描述大部分的工作進行支持，它有兩大主要來源：聯邦高速公路管理局(FHWA)和聯邦捷運局(FTA)。麻省運輸部(MassDOT)會提供當地的對等資金作為對聯邦資金的補充，聯邦資金來源如下：

- FHWA 3C 規劃 (PL): FHWA規劃資金會根據聯邦法例所制訂的分配公式劃撥至麻省運輸部運輸規劃辦公室(OTP)去執行3C規劃程序。OTP根據一個公式將這些資金分配給麻省的各個MPO，而該公式主要是以該地區的道路英里數和人口作為基礎。該公式由麻省地區規劃機構協會 (MARPA) 制訂，被稱作「MARPA公式」。FFY 2019 3C PL劃撥給波士頓地區的資金為\$3,727,192，當中已包括麻省的對等資金。此份UPWP對所劃撥資金中的\$3,727,187作出了計劃。
- FTA 3C規劃 (§5303): 根據「聯邦捷運法案」5303項，FTA會向MPO提供捷運項目的3C規劃資金。這些資金要求當地的對等資金，它們會根據MassDOT提供的分配公式去進行分撥。FFY 2019 FTA對波士頓地區的撥款為\$2,181,986，當中已包括當地的對等資金。此份UPWP中，為MassDOT「重要運輸規劃職員」（這些職員是MPO的職員）和都會區規劃委員會(MAPC)代表MPO所執行的工作而提供的總金額為\$1,825,897，說明如下：
  - MPO FTA 3C規劃 (§5303): 此份UPWP 中計劃為MPO職員所執行的工作而提供的FTA 資金（包括當地的對等資金）為\$1,347,600。
  - MassDOT FTA 3C規劃 (§5303): FFY 2019分撥至MassDOT 的FTA 資金（包括當地的對等資金）為\$151,000。MassDOT利用這些資金發放一份合同給MPO，讓MP在整個FFY內執行捷運規劃協助（該合同稱為「MassDOT捷運規劃協助」）。
  - MAPC FTA 3C規劃 (§5303): 波士頓地區FTA撥款的一部分資金會撥給MAPC。MAPC利用這些資金去進行此份UPWP中所計劃的捷運規劃研究。FFY 2019分撥至MAPC的FTA 資金（包括當地的對等資金）為\$327,297。

## UPWP是否還有其它資金來源？

有。除了MPO資助的工作外，MPO職員——「重要運輸規劃職員(CTPS)」——亦會進行由麻省運輸機構（包括MassDOT、麻省海灣運輸局(MBTA)和麻省港務局(Massport)）所資助的規劃分析和研究工作。關於這些機構所資助的研究詳見第6章。此份UPWP中，這些機構在FFY 2019為MPO職員所執行項目提供的資金總額如下：

- FHWA全州規劃和研究(SCR): \$306,000（包括麻省的對等資金）  
在3C PL資金中，FHWA會根據一個分配公式為OTF 提供SCR資金。OTF利用這些資金在整個麻省進行規劃和研究項目。此份UPWP僅對將在波士頓地區進行的SCR資助研究進行了說明；但是，OTF會在一份名為「SCR運輸規劃工作計劃」的文件中提供完整的清單去說明這些資金是如何在全州進行分配的。
- MassDOT 5303項: \$151,000
- 其它MassDOT:\$357,500
- MBTA:\$618,950
- Massport: \$25,000
- 其它來源:\$234,600

## 波士頓地區的MPO目標

在執行3C規劃程序時，波士頓地區MPO的目的是實現以下目標：

- 找出運輸問題並制訂可行的解決方案。
- 在短期和長期考量中取得平衡。
- 同時體現地區和當地的考量因素，以及運輸和非運輸目標和影響。
- 協助執行機構及時地令政策和項目決策生效，同時亦會考慮廣泛的影響因素並允許利益相關者提出意見。
- 幫助執行機構以符合地區需求和資源的方法對運輸活動進行優先次序排列。
- 遵守所有運輸、環境公平以及平等權利的聯邦法律條文。

## ES.2 此份FFY 2019 UPWP包含哪些研究和活動？

在接下來的章中，會有工作計劃、研究、支持活動以及技術分析的詳細訊息，它們被歸入以下類別：

- 發證要求和行政活動：UPWP包含MPO為了保持聯邦政府認可的MPO身份、為了符合接收並分撥聯邦運輸資金的資格、為了適當維護其數據資源和電腦設備而必須進行活動。第4和第7章會有這些工作範疇的詳細訊息。
- 繼續/持續的工作計劃：這些範疇的工作對地區內各城鎮的技術分析和規劃研究進行支援。第5章會有這些研究和技術分析的詳細訊息。

- 新研究：每一年都會有一部分資金留給MPO職員進行新研究。進行這些研究是為了加強職員的實踐知識、改進分析方法並評估執行策略。第5章會有這些新研究的詳細訊息。
- 機構資助的研究和技術分析：CTPS會執行由麻省運輸機構（包括MassDOT、MBTA和Massport）資助的規劃分析和研究。第6章會有這些機構資助的研究的詳細訊息。

表格ES-1包含了FFY 2019撥給MPO 3C規劃活動的預算。該表格會顯示FHWA都會區規劃(PL)資金和FTA 5303項資金，CTPS和MAPC預計會在FFY 2019中使用這些資金。該表格亦會顯示CTPS將執行的由其它運輸機構資助的工作。

第4章至第7章會提供CTPS將在FFY 2019執行的運輸規劃活動的詳細訊息。表格ES-2總結了被選中在FFY 2019進行資助的新研究，第5章會有更多相關的詳細訊息。

表格ES-1  
FFY 2019統合規劃工作計劃預算

CTPS預算類別下的3C研究和計劃	3C PL資金	5303項資金	FFY 2019 的建議預算
行政、資源管理和支持活動	\$429,020	\$190,040	<b>\$619,060</b>
MPO證書要求	\$1,895,980	\$814,930	<b>\$2,710,910</b>
MPO資助的持續進行的規劃研究和技術分析	\$135,040	\$114,500	<b>\$249,540</b>
MPO資助的新的獨立研究	\$513,980	\$201,130	<b>\$715,110</b>
直接支持	\$45,000	\$27,000	<b>\$72,000</b>
<b>CTPS 3C研究和計劃的總金額</b>	<b>\$3,019,020</b>	<b>\$1,347,600</b>	<b>\$4,366,620</b>

表格ES-1 (cont.)

機構資助的CTPS工作	機構資金	直接支持	FFY 2018 CTPS的建議 預算
MassDOT SPR資金	\$300,000	\$6,000	\$306,000
MassDOT 5303項資金	\$150,000	\$1,000	\$151,000
MassDOT其它資金	\$357,500	\$-	\$297,100
MBTA資金	\$615,700	\$3,250	\$618,950
Massport資金	\$24,500	\$500	\$25,000
其它	\$234,600	\$-	\$234,600
機構資助的CTPS項目工作的總金額			\$1,693,050
CTPS總預算(3C及機構工作)			\$6,059,670

預算金額包括薪金、間接成本和直接支持。

MAPC預算類別下的3C研究和計劃	3C PL資金	5303項資金	FFY 2019 的建議預算
MAPC行政、資源管理和支持活動	\$326,051	\$125,400	\$451,451
MAPC規劃研究和技術分析	\$382,116	\$201,897	\$584,013
MAPC 3C總預算	\$708,167	\$327,297	\$1,035,464

3C總預算中的資助項目總金額	\$3,727,187	\$1,674,897	\$5,402,084
----------------	-------------	-------------	-------------

機構資助的CTPS工作	\$1,693,050
FFY 2019中計劃的總金額 (CTPS 3C預算、CTPS機構資助預算以及MAPC 3C預算)	\$7,095,134

3C = 可持續的、全面的、協同的。CTPS = 重要運輸規劃職員。FFY = 聯邦會計年度。MAPC = 都會區規劃委員會。MassDOT = 麻省運輸部。Massport = 麻省港務局。MBTA = 麻省海灣運輸局。MPO = 都會區規劃組織。PL = 規劃。SPR = 全州規劃和研究。UPWP = 統合規劃工作計劃。

表格ES-2  
FFY 2019獨立資助的新研究

項目 ID	研究或項目	FFY 2019 CTPS 的建議預算	頁碼
13292	步行徑工作報告評估板	\$65,000	5-4
14359	逆向通勤地區分析	\$65,000	5-9
14360	商業區的運輸途徑研究	\$85,000	5-6
13619	"高速公路的低成本改善 FFY 2019交通阻塞點"	\$60,000	5-11
13419	解決FFY 2019分區優先道路的安全性、機動 性以及可用性	\$120,000	5-13
13519	「LRTP需求評估FFY 2019」的優先處理通道	\$120,000	5-15
13290	道路使用的新度量標準	\$60,000	5-17
14361	路邊緣的未來	\$35,000	5-8
13291	高速公路的最新數量圖	\$85,000	5-18
20903	MPO職員提出的研究主題	\$20,110	5-20
全新獨立研究和持續研究的總金額		<b>\$715,110</b>	

CTPS =重要運輸規劃職員。FFY = 聯邦會計年度。LRTP = Long-Range Transportation Plan.  
MPO = 都會區規劃組織。PL = 規劃。UPWP = 統合規劃工作計劃。

## ES.3 制訂UPWP和監控研究進展的程序是什麼？

### 制訂UPWP

每年制訂UPWP的程序包括生成並評估新研究的計劃，亦要對持續進行的技術分析活動的範圍和預期成果、發證要求和行政支持活動進行更新。

新研究的計劃來自以下各方面的綜合：

- 在社區會議以及與8個分區市政規劃小組開會所蒐集到的公眾意見
- 地區運輸諮詢委員會的意見，這些意見會在MPO職員討論研究計劃和諮詢委員會成員組織的運輸優先權的會議上進行蒐集
- MPO的UPWP委員會和MPO職員在當年所召開的會議中所蒐集到的UPWP委員會意見。UPWP委員會會監督整份UPWP文件的制訂。
- 現有的規劃文件，如MPO的「擁堵管理程序(CMP)」和「LRTP需求評估」；MBTA的長期資金計劃；MetroFuture——MAPC的波士頓地區智能發展的長期計劃；其它近期研究
- FHWA和FTA以往發布的指南，這些指南所針對的是聯邦運輸規劃的重點範疇（有關聯邦重點範疇的更多訊息請看第3章和表格3-1）
- MPO職員在外展活動和UPWP公眾意見諮詢期所收到的公眾意見信件和研究建議書以及其它由CTPS編寫的報告
- 在文件制訂期間以及在這一年裡對運輸規劃需求產生新想法時，MassDOT、MBTA和MAPC的諮詢意見
- 在MPO職員、州及當地機構、組織和社區團體之間進行持續互動時出現並經MPO職員確認的需求

新研究的計劃會編入「建議進行的新研究全集合」。每份建議書會根據以下標準進行評估：它對實現地區的LRTP目標有多大幫助；它所針對的運輸模式；研究規模；實施的時間框架；它會產生哪類型的影響；它是否推動了多項現有工作的進行；它以往是否曾被提及或是一個全新的計劃。

MPO不斷努力透過全面的協同決策去改善它的程序。因此，MPO努力爭取使眾多不同的利益相關者參與到UPWP開發程序中去。

MPO職員將繼續努力去為「建議進行的新研究全集合」蒐集公眾意見並吸引參與者對UPWP所包含的研究進行討論、評估並最終作出排序。同時，職員亦努力改善MPO的溝通渠道，其中包括以下方面：

- 一個有吸引力的網站，令那些希望影響波士頓地區運輸規劃的人士可以將其作為一個資源
- 一個生動活潑的Twitter帳號(@BostonRegionMPO)，對運輸規劃的新聞和活動進行報導
- 一個名為TRANSREPORT的網誌，它會將MPO的研究和數據以通俗易懂的方式進行公佈
- 舉辦面向支持團體和社區團體（尤其是代表那些歷史上一直較少參與MPO程序的人口的團體）的有針對性的外展活動
- 公眾活動，會由MPO的運輸夥伴主辦，屆時職員會負責諮詢與資源台並聆聽大家的意見
- CTPS「辦公時間」活動，即開放日形式的活動，尋求TIP計劃、UPWP建議書或者「社區運輸技術協助」申請的反饋和建議的人士可以與MPO職員進行一對一的互動

### 什麼是公眾諮詢程序？

公眾外展活動上的反饋意見是每年UPWP意見的主要組成部分。每份UPWP的開發程序接近尾聲時，MPO都會投票公佈一份草案文件進行公眾諮詢，文件會對現時的工作、新研究和財務訊息作出描述。隨後MPO會邀請公眾對UPWP草案提出意見。MPO職員會將文件放上MPO網站([www.bostonmpo.org](http://www.bostonmpo.org))供大家下載並透過MPOinfo（一份郵件發送清單，當中包括區內的市政聯絡人、感興趣的公眾人士以及其他利益相關者）和Twitter文件的發放進行宣傳。利用電子郵件通知所有聯絡人近期可以提出公開意見和參與MPO決策的機會，並通告由MPO發起或舉辦的其它活動。MPO職員亦會在CTPS「辦公時間」活動和MPO或其運輸夥伴(包括MassDOT和MBTA)主辦的公開活動上徵求大眾的意見。MPO職員會將在公眾諮詢期間蒐集到的所有意見進行編制並提交MPO委員會。

附件B會提供FFY 2019 UPWP草案的公眾諮詢程序的相關訊息。

### 如何對進展和結果進行監控？

對於透過UPWP進行資助的研究，MPO會利用以下方式進行監控其進展情況：審批詳細的工作計劃和範疇，審查每月的進展報告，透過季度報告跟踪UPWP研究的預算和實際支出的最新情況，根據列入工作計劃的目標是否實現以及所列出的成果是否實現去審批成果的發布。

## ES.4 MPO的其它工作及其成員

### 運輸規劃程序

根據「聯邦援助公路法案」134項23條以及經修訂後的「聯邦捷運法案」5303項的要求，為了符合接收聯邦資金的資格，都市化地區需要執行3C規劃程序，因此設計和計劃要與都市地區的規劃目標一致。為了遵守該要求，波士頓地區MPO確立了特定的目標對其3C規劃程序進行指導。

作為其3C規劃程序的一部分，波士頓地區MPO每年都會制訂TIP和UPWP。這些文件再加上每4年制訂一次的LRTP，被稱為證書文件（詳見第2章的2.1.2項），而MPO要滿足聯邦的要求獲得認可就必須提供這些文件；此證書是接收聯邦運輸資金的先決條件。除了制訂證書文件的要求外，MPO亦必須確立並執行一個各方公眾參與的程序，亦要維護運輸模型和數據資源去支持空氣質量合格測定、運輸公平分析、以及長期和短期的規劃工作和方案。

### 波士頓地區MPO成員

波士頓地區MPO由一個委員會組成，該委員會有22名有投票權的成員，當中包括州立機構、地區組織和市政當局。第1章中的圖1-1展示的是MPO管轄範圍內的97個城鎮的地圖。

擁有投票權的永久MPO成員如下：

- MassDOT (3 席)
- MAPC
- MBTA
- MBTA諮詢委員會
- Massport
- 波士頓市(2 席)
- 地區運輸諮詢委員會

經選舉產生的有投票權的MPO成員為市政當局。8個MAPC分區的每個區都將擁有一個席位，另外還有4個全區市政席位（2個城市和2個鎮）。目前當選的成員以及他們所佔有的席位如下：

- Beverly市 – 北岸特別小組
- Everett市 – 全區城市
- Framingham市 – MetroWest西區地區聯盟
- Newton市 – 全區城市
- Somerville市 – 內核委員會
- Woburn市 – 北郊規劃委員會
- Arlington鎮 – 全區鎮
- Bedford鎮 – 地區間合作民兵諮詢小組
- Braintree鎮 – 南海濱聯盟
- Lexington鎮 – 全區鎮
- Medway鎮 – 西南諮詢規劃委員會
- Norwood鎮 – 三河地區間委員會

FHWA和FTA作為顧問成員（無投票權）列席委員會。第2章有關於MPO有投票權成員的詳細訊息。圖2-1顯示的是MPO成員和CTPS（MPO職員）的組織。

#### 都會區規劃委員會分區小組

都會區規劃委員會(MAPC)是波士頓地區的地區規劃機構以及MPO的成員機構。為支持地區規劃程序並加強合作和協調，波士頓地區被分成8個分區小組，市政代表會參與到規劃程序中。這些小組可以更好地聚焦那些對自己分區尤為重要 規劃主題：

- 內核委員會 (ICC)
- MetroWest西區地區聯盟(MWRC)
- 地區間合作民兵諮詢小組(MAGIC)
- 北岸特別小組(NSTF)
- 北郊規劃委員會(NSPC)
- 南海濱聯盟(SSC)
- 西南諮詢規劃委員會(SWAP)
- 三河地區間委員會(TRIC)

## ES.5 此份文件的概覽

此份UPWP文件的構成如下：

- 第1章會更加詳細地說明此份文件目的的背景和訊息，它會如何幫助MPO實現其地區運輸目標，以及FFY 2019可用的資金。
- 第2章會說明都會運輸規劃程序的背景和波士頓地區MPO成員機構。
- 第3章會提供以下詳細訊息：指導制訂UPWP的規管框架，計劃資助的研究和活動，以及MPO所有工作中都要考慮到的規條和指導。
- 第4章會描述FFY 2019中需要完成的證書要求活動（包括對MPO的支持、它的委員會以及相關程序和活動），和目前分撥至各個項目和活動的預算。
- 第5章會提供一個FFYs 2015–18 UPWP研究的總結表格，這些研究已完成或計劃於2018年9月底前完成，除此之外還有工作成果（包括報告和技術備忘錄）；對即將在FFY 2018至FFY 2019期間進行的MPO規劃研究和技術分析進行總結；描述被選中在FFY 2019進行資助的新規劃研究；亦會介紹MPO職員為市政當局和地區而進行的持續技術分析和支持工作的最新情況。
- 第6章會描述將由CTPS在FFY 2019執行的由機構資助的運輸規劃研究和技術分析。它們包括續簽的合同，如：MassDOT的全州規劃和研究(SPR)的撥款；執行中的合同，如：「MassDOT第VI號項目」和「MBTA的全國捷運數據庫：數據蒐集與分析」；新合同。
- 第7章會有MPO職員執行的資源管理和支持活動的詳細訊息和FFY 2019預算。
- 第8章會有預算總結表格，這些表格會介紹聯邦都會規劃資金將如何分配到此份UPWP所記錄的支持活動、研究和項目中。本章會為聯邦和州的官員提供審批資金使用和管理合同所需的訊息。
- 附件A會介紹由正在（或即將在）波士頓地區進行的非MPO運輸規劃項目/研究的項目總結。這些項目會在MPO權限之外執行一個獨立的審查和審批程序。它們會被編入UPWP，以便對有望在波士頓地區進行的計劃和研究作出一個全面的描述，並確保MPO規劃工作與其它正在進行的工作得到協調。
- 附件B會描述制訂和審查UPWP草案的公眾參與程序。附件亦會包含在公眾諮詢期間蒐集到的UPWP草案的書面意見總結，以及MPO對這些意見的回應。
- 附件C包含FFY 2019「建議進行的新研究全集合」，並描述了UPWP委員會和MPO挑選新研究時作為指導的評估程序。
- 附件D包含UPWP中計劃的特定地點研究的地區分佈的最新分析。
- 附件E包含一份縮略詞的詞彙表。



This page intentionally blank